

Perspectivas Colombia

2024



Contenido

- 01** Introducción
- 02** Panorama político
- 03** Panorama económico
- 04** Escenario social
- 05** Política exterior
- 06** Desafíos 2024

Introducción

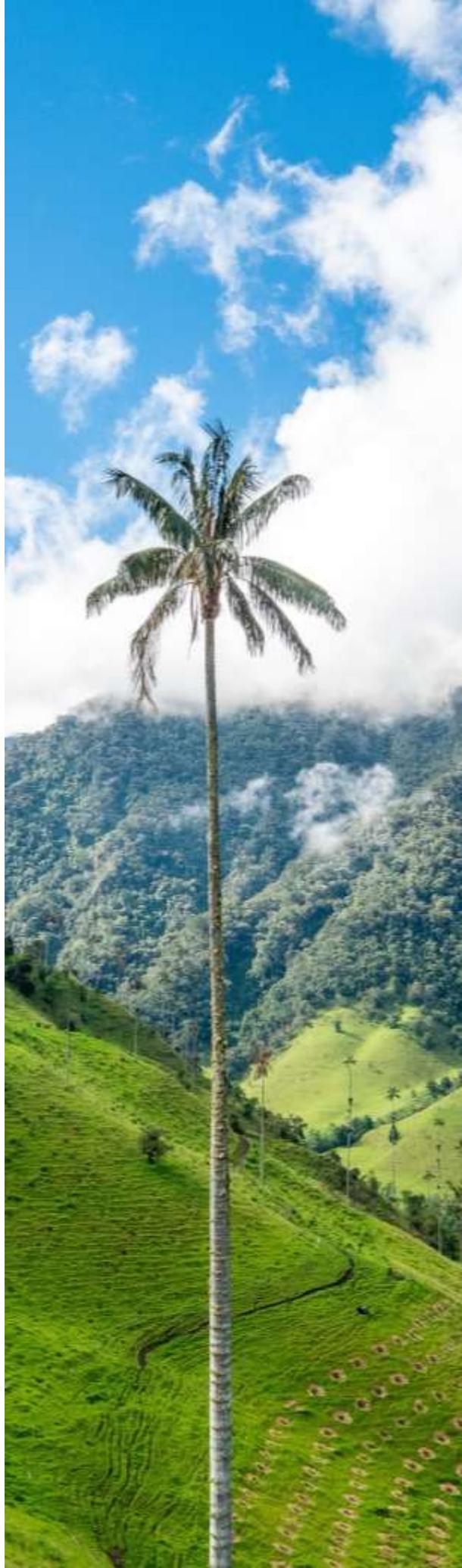
El 2023 fue un año retador para el país desde lo político, económico, social e internacional. Los principales indicadores mostraron una economía estancada con una alta inflación y unas bajas tasas de crecimiento en la mayoría de los sectores.

En el panorama político, el gobierno nacional tuvo que navegar entre escándalos y reformas que representaron un desgaste (reflejado en los cambios en el gabinete ministerial), que fracturaron la coalición de gobierno y resultaron en una reconfiguración de poder en las grandes ciudades.

En el plano internacional, estamos navegando en un mundo y una región polarizados, donde las posturas del gobierno de Colombia han sido polémicas entre los vecinos y aliados tradicionales. Los esfuerzos diplomáticos del Gobierno Petro se han enfocado en la transición energética y la paz.

El 2024 será un año de expectativa alrededor de la ejecución de los planes y programas del Gobierno, donde esperamos la reactivación de sectores como el de la construcción. Por otra parte, continuará el trámite de las reformas y estaremos a la expectativa de los resultados de los procesos de negociación con grupos al margen de la ley, como el ELN y las disidencias de las FARC.

El presente documento brinda un panorama sobre estos y otros temas, buscando darle al lector unas perspectivas claras sobre lo que sucedió en el 2023 y lo que podemos esperar para el país en el 2024.



Panorama Político

Agenda política: entre la desaprobación y la ruptura de la coalición política

Finalizado el 2022, el Gobierno del presidente Petro cerró sus primeros cinco meses de gestión con un gabinete ministerial de coalición. Entre sus principales logros se resalta la aprobación de la primera Reforma Tributaria del Gobierno, la sanción de la Ley de Paz Total y el restablecimiento de las relaciones con Venezuela. Sin embargo, a pesar de lo que para el Gobierno significó el inicio del "cambio", el presidente Petro finalizó el 2022 con una aprobación del 48 %, perdiendo ocho puntos porcentuales desde que inició su gestión, según los informes publicados por Invamer.

Durante lo corrido de 2023, el Gobierno Petro enfrentó múltiples hitos que determinaron su agenda política y que, sin lugar a duda, tuvieron repercusión en la gestión de los proyectos bandera de su administración.

El primero de ellos se desarrolló a finales de febrero, cuando el Presidente comunicó su primer remezón ministerial, en medio del debate de las reformas sociales y las polémicas alrededor de la Reforma a la Salud, especialmente. En esta oportunidad, fueron removidos de sus cargos el ministro de Educación, Alejandro Gaviria; la ministra del Deporte, María Isabel Urrutia, y la ministra de Cultura, Patricia Ariza, argumentando que el gobierno *"estaba en un momento decisivo para sus reformas, por lo que necesitaban mayor cohesión y determinación"*. Con ello, se dio inicio a lo

que marcaría en 2023 la agenda política del Gobierno, principalmente centrada en temas relacionados con la Reforma Laboral, la Pensional, la de Salud y la Paz Total.

De hecho, fue la Reforma a la Salud la que le costó mayor capital político al Gobierno Nacional. Dos meses después de su primer remezón ministerial —el 26 de abril—, el Presidente anunció la salida de otros siete ministros de su gabinete, entre los cuales se encontraban José Antonio Ocampo, ministro de Hacienda; Cecilia López, ministra de Agricultura; Alfonso Prada, ministro del Interior; Carolina Corcho, ministra de Salud; Arturo Luna, ministro de Ciencia; Sandra Urrutia, ministra de las Telecomunicaciones, y Guillermo Reyes, ministro de Transporte. Con estas salidas se confirmó la ruptura de la coalición del Gobierno con los partidos Conservador y de la U, mientras la relación con los liberales quedó fracturada. Cabe mencionar que estas bancadas han tenido un rol importante en la discusión de las reformas sociales que cursan actualmente en el Congreso.



En total, 11 ministros y más de 12 viceministros han dado un paso al costado a lo largo de la administración del presidente Petro, generando dificultades para adelantar las transformaciones políticas, económicas y sociales que se prometieron en campaña, y creando 'trabas' para la ejecución de los planes y programas contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo.

Desafíos para el 2024

Desde finales de 2023 existe el rumor de un nuevo remezón ministerial. Aunque esto no ha sucedido, se prevé que en 2024 se dé un cambio de liderazgo en algunas carteras. Es posible que el Presidente aproveche esta situación para introducir en el Gobierno a partidos que se apartaron de la coalición, con el fin de acelerar el trámite de su agenda legislativa y programática.

Entre subejecución y escándalos que impactaron la gobernabilidad

En medio de lo que debería ser la celebración del primer año de la administración del presidente Gustavo Petro, la imagen y estabilidad del mandatario se vieron afectadas por un escándalo relacionado con las declaraciones de su hijo Nicolás Petro Burgos, quien afirmó que durante la campaña electoral de su padre se habían recibido fondos ilegales, lo que generó un impacto negativo en su reputación y capital político. Además, esta denuncia impulsó a la Comisión de Acusaciones de la Cámara de Representantes a reactivar la investigación en contra del Presidente.

La situación se agravó con la filtración de una conversación entre Armando Benedetti y Laura Sarabia, donde se mencionaba la recaudación de "15.000 millones de pesos de la costa" para financiar la campaña. Si bien el mandatario ha intentado mantenerse al margen de la situación, este acontecimiento, sumado a la investigación penal que afronta Sarabia por el supuesto

uso irregular del polígrafo para hacerle pruebas a sus empleados domésticos, tuvo un importante impacto tanto en la opinión pública, así como en la aprobación del Presidente y el resultado de las elecciones territoriales.

Otro de los capítulos que impactó la agenda política del mandatario fue la subejecución presupuestaria, que no permitió cerrar el año con las cifras esperadas por el Presidente. De acuerdo con el último Informe de ejecución del Presupuesto General de la Nación, del total del presupuesto (\$423,2 billones), a noviembre de 2023 se habían comprometido \$362,7 billones (85,7 %), obligado \$336,1 billones (79,4 %) y pagado \$332,3 billones (78,5 %). Las entidades con menor porcentaje de ejecución son la Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación, el DANE, el Ministerio de Ambiente y el Ministerio del Deporte

Desafíos para el 2024

El presidente Petro deberá realizar seguimiento a los proyectos que lidera cada cartera para determinar su nivel de ejecución. De lo contrario, su Plan Nacional de Desarrollo presentará retrasos y no se verá plasmado en el territorio colombiano.

Además, el mandatario deberá evitar que surjan nuevos inconvenientes que afecten su credibilidad, y abordar de forma asertiva las repercusiones y conclusión de los escándalos ocurridos en 2023.

También se espera el desenlace del proceso por enriquecimiento ilícito contra Nicolás Petro. Sin embargo, la nueva Fiscal General —quien será elegida este año y fue postulada por el mismo Petro—, será quien decida la línea en que va a avanzar el proceso penal contra el hijo del mandatario.

Adicional a las elecciones que estarán en manos del Congreso, el Gobierno también está a la expectativa de la elección de la próxima Fiscal General de la Nación por parte de la Corte Suprema de Justicia. El saliente Fiscal Barbosa ha sido crítico de varias de las apuestas de gobierno en torno a la Paz Total. Además, la Fiscalía tiene en sus manos las investigaciones en contra de Nicolás Petro y Laura Sarabia. Un Fiscal cercano al Gobierno puede ser beneficioso para los intereses de esta administración.

Elecciones territoriales

En el marco de los comicios, donde se eligieron 1.102 alcaldes y 32 gobernadores, los resultados evidenciaron un fortalecimiento de los partidos tradicionales en las principales regiones y ciudades del país, configurando un nuevo mapa político. Así las cosas, los resultados representaron un revés para el presidente Petro, quien no logró consolidar ningún aliado de su administración en las cinco principales alcaldías y gobernaciones del país. Adicionalmente, de los siete candidatos que contaban con el apoyo del petrismo, solo tres lograron ganar la contienda electoral en Magdalena, Nariño y Amazonas. Los resultados no favorecieron al Pacto Histórico, pues pusieron en evidencia una coalición fragmentada e incapaz de postular candidatos que hicieran contrapeso.

Desafíos para el 2024

Con la llegada de nuevos líderes regionales, cuya mayoría no hace parte de la coalición de Gobierno, se viene una serie de retos para ambas partes. Aunque es importante tener en cuenta que el mandatario aseguró tras la jornada electoral que estos gobernantes serán los encargados de llevar y levantar al país.

Al ser la administración nacional la que cuenta con los recursos para poner en marcha muchos proyectos de infraestructura en todo el país, el Gobierno debe encontrar mecanismos para entablar un diálogo asertivo con los líderes regionales, dado que la capacidad de gestión de estos últimos depende —en gran medida— de las decisiones a nivel nacional.

Por otra parte, los líderes regionales deben tener precaución con sus declaraciones sobre el Gobierno Petro, en aras de evitar confrontaciones que puedan crear un ambiente indeseable y dificultar el diálogo entre las administraciones locales y el Ejecutivo.

Un viraje al diálogo nacional

Pese a insistir en que los resultados de las elecciones regionales no representaban una derrota para el Pacto Histórico, se evidenció un cambio en la actitud del presidente Petro: el mandatario parecía haber reconfigurado su estrategia para que apuntara a un diálogo nacional con diferentes sectores, incluso con la oposición.

En ese sentido, el Presidente se reunió el 22 de noviembre con el expresidente Uribe y miembros del Centro Democrático para discutir la Reforma a la Salud. Aunque no hubo acuerdos y, por el contrario, las posiciones de las partes fueron distantes, esta jugada del gobernante evidenció su premura por destrabar el trámite de la Reforma, que ha representado un desgaste importante para su capital político, y que iniciará este año su trámite en el Senado de la República.

Ahora bien, es de resaltar el encuentro que el mandatario sostuvo con los 'cacaos' del país. El encuentro contó con la participación de varias de las familias más adineradas de Colombia, y fue un espacio en el que se abordó el escenario social y económico de la nación. Además, los asistentes resaltaron la actitud moderada del Presidente.

Este nuevo viraje permite establecer que el Presidente es consciente de ese desgaste político, y está explorando nuevas estrategias para evitar posibles repercusiones en su agenda legislativa y en su proyecto político de "Acuerdo Nacional".

Desafíos para el 2024

El año pasado el Gobierno Nacional concretó acuerdos con el Grupo Aval para llegar a territorios donde hace falta infraestructura en general. Estas reuniones le han permitido encontrar en el sector empresarial un valioso aliado para consolidar proyectos. Por eso, este año se espera que la administración logre entablar un diálogo asertivo con los demás empresarios del país, para planear y ejecutar proyectos que mejoren la calidad de vida de los colombianos en regiones apartadas.

A lo largo de su vida, el mandatario ha tenido una postura que podría interpretarse como antiempresarial, ya que en algunas oportunidades ha insinuado que en el país prevalecen los intereses económicos de los más poderosos y no los de los menos favorecidos.

Este año, este sector debe construir puentes y buenas relaciones con el Gobierno Nacional, para permitir el avance sus proyectos particulares y aquellos gubernamentales que estén en línea con los de esta administración.

¿Qué pasará en el Congreso?

Las tres reformas sociales que el Gobierno Petro radicó entre enero y julio de 2023 continuarán su discusión en el Congreso después de grandes obstáculos. La Reforma a la Salud, que estuvo estancada en la Plenaria de la Cámara de Representantes desde el final de la legislatura 2022 – 2023, apenas logró su aprobación en segundo debate en las primeras semanas de diciembre, finalizando el primer periodo de la legislatura 2023 -

2024. Con esta aprobación, el proyecto deberá retomar su discusión en la Comisión Séptima del Senado en el próximo periodo de esta legislatura. Es importante mencionar que, para concluir su trámite, deberá cumplir con la aprobación de dos debates más antes del 20 de junio de este año.



Por su parte, el segundo debate de la Reforma Pensional aún no ha sido incluido en el orden del día de la plenaria del Senado. En ese sentido, tanto este trámite como los dos debates que deberá pasar en la Cámara de Representantes tendrán que realizarse entre febrero y junio, un periodo que podría no ser suficiente.

La Reforma Laboral, que tuvo que ser radicada dos veces, finalmente ha logrado iniciar su discusión. Hasta el momento solo se han aprobado 16 artículos de los más de 90. Sin embargo, considerando que en su primera oportunidad el proyecto fue archivado sin abrirse la discusión, este avance es una victoria parcial para el Gobierno. Para que esta iniciativa pueda continuar su trámite en la siguiente legislatura tendrá que ser aprobada, al menos, en primer debate antes del 20 de junio.

No obstante, estas no son las únicas iniciativas que el Gobierno tiene en trámite. Con mensaje de urgencia se discute el proyecto que busca habilitar el arbitraje como mecanismo alternativo de solución de conflictos en materia tributaria. Este proyecto es uno de los que menos avance ha tenido, toda vez que está pendiente de primer debate.

El proyecto que busca reglamentar algunos elementos de la jurisdicción agraria también está a la espera de ser discutido en primer debate. A estas iniciativas se suma la que busca crear la Agencia de Seguridad Digital, un tema que el Gobierno trató de incluir sin éxito en el Plan Nacional de Desarrollo vía facultades extraordinarias.

Aunque este proyecto ya fue aprobado en primer debate, es un tema que ha dado de qué hablar, si se tiene en cuenta que la oposición radicó una iniciativa similar que también fue aprobada en primer debate en la Comisión Primera de Senado y está pendiente de debate en la plenaria. Tal como con la Reforma de Salud, sobre esta iniciativa también hay una discusión alrededor de la Comisión en la que debe tramitarse: la versión de Gobierno avanza en la Comisión Sexta de la Cámara, pero, por estimarse un asunto relacionado con la estructura y organización de la administración nacional, varios congresistas consideran que el proyecto debe ser discutido en el seno de las Comisiones Primeras.

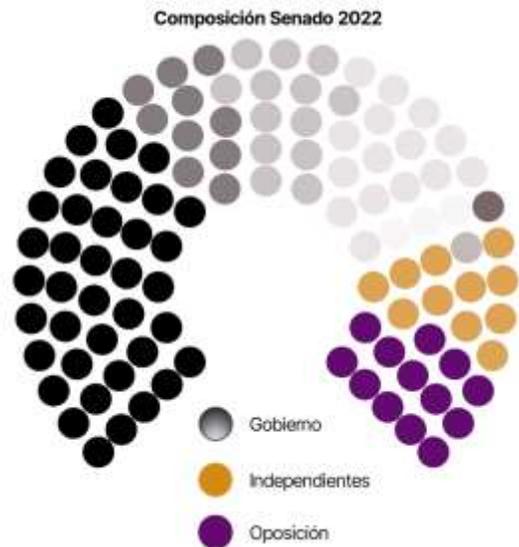
La Reforma a la Educación es otra de las propuestas de Gobierno que se encuentra en discusión. La Comisión Primera de Cámara ya la aprobó en primer debate y está pendiente la discusión en la plenaria.

Al finalizar el primer periodo de la legislatura, el Gobierno Nacional radicó otra iniciativa que vale la pena mencionar, pues busca modificar las funciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en cuanto al manejo y administración del agua en La Guajira. Además, el articulado incluye una modificación para permitirle a esta cartera establecer un procedimiento especial para el trámite de licencias ambientales para proyectos, obras o actividades relacionadas con la transición energética en el departamento. A través del Ministerio de Minas también se radicaron otras dos iniciativas: una para crear la empresa 'Ecominerales', y la otra para combatir la pobreza energética de La Guajira.

¿En qué quedaron las mayorías del Gobierno?

Si bien al inicio del Gobierno el presidente Petro gozaba con mayorías claras en el Congreso, gracias a la conformación de su coalición, el escenario no es el mismo en esta legislatura. Tal como se indicó en la primera parte de esta sección, la coalición se fracturó entre abril y mayo de 2023, en el marco de la discusión de la Reforma de Salud.

Gráfica 1.1.

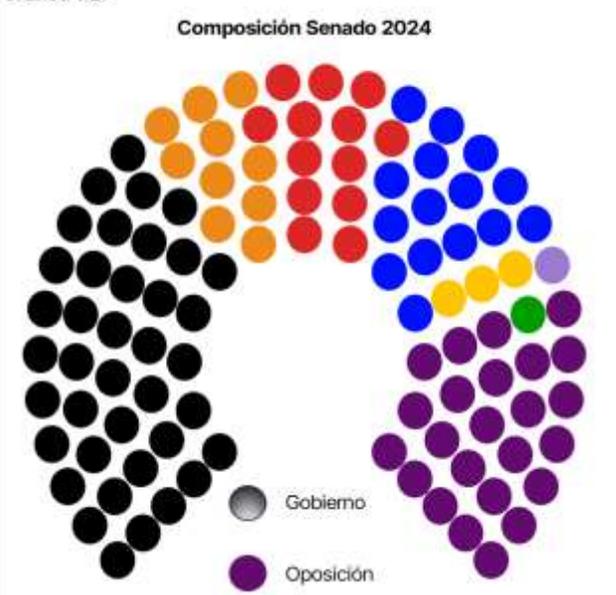


Para 2022, el Gobierno tenía 82 votos de los 106 senadores (representados con color negro y escala de grises), mientras en la oposición estaban solo los 13 integrantes del Centro Democrático, y en la independencia estaban los 11 de Cambio Radical, que mantenía la puerta abierta para trabajar en conjunto con el Gobierno. (Gráfica 1.1).

Con certeza, dentro de la coalición de Gobierno (de color negro en la Gráfica 1.2) para 2024 se mantienen el Pacto Histórico, Comunes, las curules indígenas y La Alianza Verde, aunque esta última con una relación muy fracturada. Estos partidos le aseguran al Gobierno apenas 39 votos, cuando la mayoría necesaria es de 54.

La U (10 – **naranja**), los liberales (13 – **rojo**), los conservadores (15 – **azul**), el MIRA (3 – **amarillo**), Colombia Justa y Libres (1 – **lila**) y Verde Oxígeno (1 – **verde**) representan 48 votos de senadores que antes estaban en la coalición y que ahora se encuentran en la independencia.

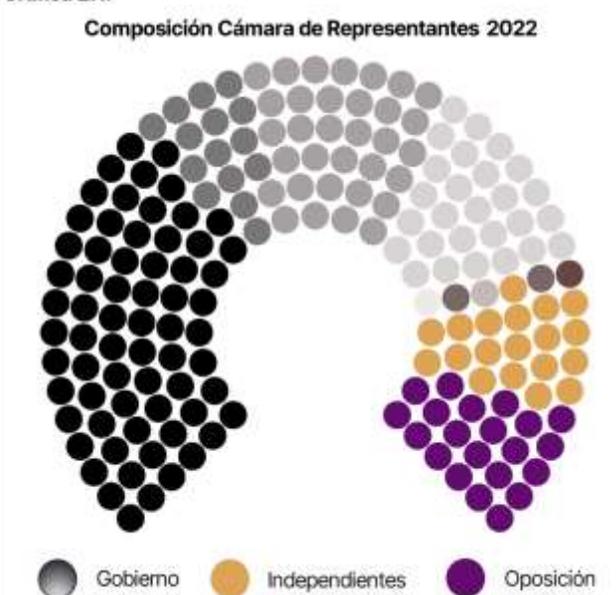
Gráfica 1.2.



Sin embargo, cabe resaltar que esos votos son susceptibles de cambio con tendencia fuerte a favorecer al Gobierno a cambio de beneficios. Dentro de la oposición se suma Cambio Radical al Centro Democrático para alcanzar 24 votos (Gráfica 1.2).

En la Cámara de Representantes la ruptura también tuvo implicaciones.

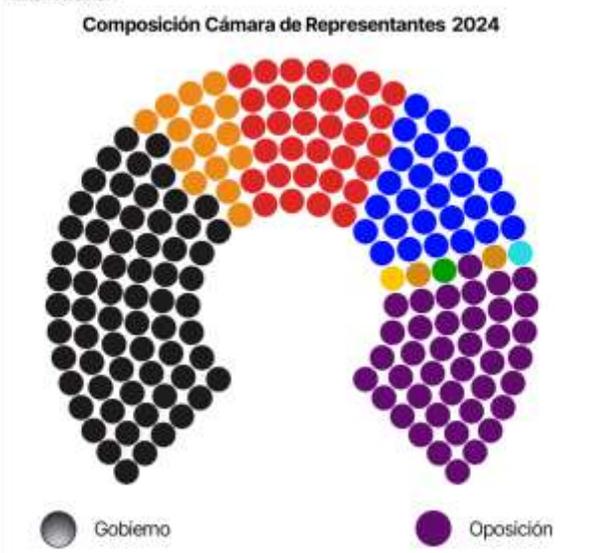
Gráfica 2.1.



En 2022, de los 187 **representantes** el gobierno tenía 148 votos (de color negro y escala de grises) mientras que en la oposición estaban solo los 20 integrantes del Centro Democrático y en la independencia los 19 de Cambio Radical (Gráfica 2.1).

Para el 2024, el Gobierno mantiene los votos del Pacto Histórico, Comunes, las curules indígenas, las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz (CITREP) y Alianza Verde. Estos partidos le garantizan apenas 67 votos, mientras que el número necesario para lograr la mayoría es de 94. La U (15 – **naranja**), los liberales (33 – **rojo**), los conservadores (26 – **azul**), el MIRA (1 – **amarillo**), Verde Oxígeno (1 – **verde**), Nuevo Liberalismo (2 – **ocre**) y Dignidad y Compromiso (1 – **turquesa**) representan 80 votos de integrantes que antes estaban en la coalición y que ahora son independientes. Así como en Senado, estos votos pueden ser recuperados por el Gobierno, como se evidenció en el trámite de la Reforma a la Salud (Gráfica 2.2).

Gráfica 2.2.



Desafíos para el 2024

Hay muchas iniciativas del Gobierno en manos del Congreso, por lo que Petro y sus aliados deben buscar la forma de obtener las mayorías necesarias para la aprobación de sus reformas.

De no ser así, será difícil plasmar el cambio propuesto y por el cual más de 11 millones de colombianos votaron en las urnas. Más allá de contar votos, el Gobierno debe considerar si el Gran Acuerdo Nacional al que invita será posible de conseguir con actitudes que se contradicen con el llamado a dialogar.

De las elecciones que aún están pendientes

Para el 2024 el Congreso tiene una tarea electoral pendiente. Las mesas directivas permanecerán iguales hasta el 20 de julio de este año. Al inicio de la siguiente legislatura, en mayo, se espera que se desarrollen las negociaciones para determinar quiénes serán los candidatos. Estará en manos de los congresistas y del Gobierno —y su capacidad de obtener mayorías— la voluntad de mantener o romper los acuerdos hechos en julio de 2022.

Por otro lado, la elección del próximo Procurador General de la Nación ocurrirá en el Senado, votación que debe realizarse en agosto. Sin embargo, quien llegue a reemplazar a Margarita Cabello solo podrá posesionarse en enero de 2025. El periodo del Defensor del Pueblo, Carlos Camargo, también llega a su fin en 2024, y corresponde a la Cámara de Representantes elegir a quien será su reemplazo, que deberá empezar sus funciones el próximo 1 de septiembre.

Por su parte, ningún magistrado de la Corte Constitucional termina su periodo este año,

pero tres de ellos deberán ser reemplazados en 2025.

A estas votaciones se suma una atípica que se debe hacer en el Congreso en Pleno. Se trata de escoger el reemplazo del Contralor General de la Nación, quien había sido elegido en 2022 pero cuyo nombramiento fue anulado por el Consejo de Estado. Este proceso ha avanzado y ya se publicó la terna.

Otra elección pendiente, fuera del Congreso, es la del Fiscal que reemplace a Francisco Barbosa, uno de los personajes que ha entrado en discusiones con el Presidente por oponerse a algunas iniciativas, en especial en temas de Paz.

Desafíos para el 2024

El Gobierno Petro debe hacer lo posible para mantener los acuerdos de 2022 al momento de determinar las mesas directivas del Congreso para la legislatura 2024 – 2025, o, en su defecto, garantizar que quienes asuman su liderazgo sean afines al Ejecutivo. De esto dependerá que la agenda legislativa de esta administración se tramite con eficiencia, toda vez que las mesas directivas tienen la facultad de priorizar aquellos proyectos que les permitan implementar los cambios que prometió el presidente Petro en campaña.

Por otro lado, la consolidación de mayorías afines a la administración le permitirá la designación de un Procurador, Defensor y Contralor afines a su gestión.

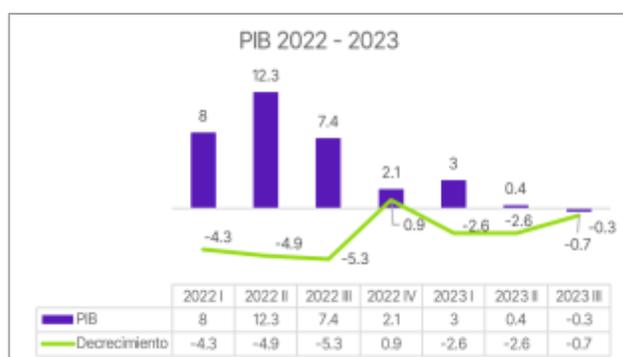
Gráfica 3 – Elecciones no populares

 <p>PERIODO: Cuatro años (2025-2028) Fin periodo Procurador actual: Enero 2025 Elección nuevo Procurador: Agosto 2024 Quien elige: Congreso de la República</p>	 <p>PERIODO: Cuatro años (2024-2027) Fin periodo Defensor actual: Septiembre 2024 Elección nuevo Defensor: Agosto 2024 Quien elige: Congreso de la República</p>	 <p>PERIODO: Cuatro años (2022-2026) Elección nuevo Contralor: marzo 2024 Quien sea elegido será Contralor por el tiempo restante. Quien elige: Congreso de la República</p>	 <p>PERIODO: Cuatro años Fin periodo Fiscal actual: Febrero 2024 Elección nuevo Fiscal: 25 de enero del 2024. Quien elige: Corte Suprema de Justicia</p>
---	--	---	--

Panorama Económico

Balance y proyecciones de la economía colombiana

La economía colombiana cerró el 2023 con un balance de desaceleración. El Producto Interno Bruto (PIB) presenta una ralentización desde 2022 y continuó durante el 2023 cuando, si bien en el primer trimestre del año el crecimiento del PIB se ubicaba en el 3 %, en el segundo semestre presentó una caída de 2.6 %, situándose en el 0.4 %, y en el tercer trimestre presentó un decrecimiento de 0.7 %, cerrando en -0.3 %, tal como se observa en la siguiente gráfica:



Fuente: elaboración propia a partir de datos del DANE, 2023.

Este comportamiento llevó a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos ([OCDE](#)) a prever un crecimiento para el país en 2024 de 1.4 %, y un 3.0 % para 2025. Por su parte, el Fondo Monetario Internacional ([FMI](#)) se muestra más optimista y pronostica una recuperación más pronta, con un PIB de 2.0 % este año.

Otro de los indicadores que han sido claves para determinar cómo se encuentra la

economía es la inflación, que ha presentado una disminución considerable, como lo muestran Fedesarrollo y la Bolsa de Valores de Colombia en los resultados de la [Encuesta de Opinión Financiera](#).

Otros elementos que serán relevantes para el crecimiento de la economía nacional serán el manejo de la regla fiscal, la inflación y las tasas de interés.

Regla fiscal: en septiembre de 2023, el Director de Planeación Nacional, Jorge Iván González, anunció que, junto al Ministerio de Hacienda, estaban evaluando cambios en esta variable por su inflexibilidad. En noviembre del mismo año, el presidente Gustavo Petro mencionó que no se debería mantener la regla fiscal. Asimismo, las calificadoras de riesgo como Moody's, Fitch Ratings y S&P Global prevén que el Gobierno Nacional la incumplirá tanto en el 2024 como en 2025. La OCDE, por su parte, afirma que el gasto con la implementación de las reformas será más alto, afectando el cumplimiento de este elemento.

Sin embargo, Fitch Ratings mantuvo una calificación de BB* debido a *"la estabilidad macroeconómica y financiera del país, el Banco de la República como un ente independiente con un régimen de metas de inflación y una moneda de libre flotación"*.

Inflación: la inflación ha presentado un decrecimiento durante el 2023, ubicándose en noviembre de ese año en 10.15 % y cerrando el año en 9.28 %. Si bien los [analistas](#) esperan que para este mismo periodo en 2024 se encuentre en 5.70 %,

esto no sería suficiente para lograr las metas propuestas por el Banco de la República, que estiman el rango del 2 al 4 %.

Tasa de interés: durante 2023, el Banco de la República mantuvo un alza en la tasa de interés, hasta que tomó la decisión de reducirla en 25 puntos básicos en diciembre.

Esta reducción se debió a la disminución del Índice de Precios al Consumidor ([IPC](#)) en los ocho meses previos, y al ritmo de desaceleración que ha venido presentando la economía del país, que pasó del 1.2 % al 1 %, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Asimismo, se tuvieron en cuenta las decisiones de política monetaria que ha tomado la Reserva Federal de Estados Unidos (FED), que también ha reducido las tasas de interés, impactando la apreciación del peso colombiano frente al dólar.

Desafíos para el 2024

Es importante que el país cumpla el compromiso de mantener el marco fiscal y monetario para contar con los recursos suficientes para la implementación de las Reformas, mientras se mejora la eficiencia en el gasto y se aumentan los ingresos. De lo contrario, se dificultará la ejecución de los proyectos de Gobierno que se encuentran en tránsito en el Congreso de la República, como la Reforma a la Salud, la de Trabajo, la de Pensiones, la de Educación y el programa de transición energética.

Importaciones y exportaciones

De acuerdo con el reporte más reciente del DANE, las importaciones en Colombia disminuyeron 20.1 % en lo corrido de 2023, debido a varios factores entre los que resaltan menores ingresos en materias primas, insumos, bienes intermedios y piezas para ser transformadas, las cuales aportaron 21.6 puntos porcentuales negativos en la variación total. Sumado a la baja en la demanda interna afectada por las decisiones para controlar la inflación y la caída en los términos de intercambio.

Lo anterior es consecuencia de varias tendencias globales anunciadas por la Organización Mundial del Comercio, en las que se estimó que el volumen del comercio de mercancías aumentaría solo un 0.8 % este año, reduciendo a la mitad las previsiones de crecimiento. Esto debido a factores como la persistente inflación, las tasas de interés elevadas y los conflictos geopolíticos como el de Medio Oriente.

En materia de importaciones durante el 2023, EE. UU. lideró la lista de países a los cuales Colombia realiza la mayor compra de productos, con el 25.1 % derivados de gasolina para motores y otros aceites ligeros, gas natural licuado, maíz, entre otros. Le siguen las importaciones originarias de China, Brasil, México, Alemania, Francia y Argentina. Sin embargo, comparado con el 2022, hubo una disminución de las importaciones colombianas provenientes de China (-29.4 %) y EE. UU. (-18.7 %), con una contribución conjunta de 11.7 puntos porcentuales negativos.

Ahora bien, respecto a las exportaciones, el país registró una disminución de 14.2 % frente al mismo periodo de 2022. Su principal causa es la reducción de la demanda mundial, resultado de un menor crecimiento en la actividad económica global.

En línea con lo anterior, el Fondo Monetario Internacional indicó que durante el 2023 la actividad económica se ralentizaría, con un crecimiento que pasaría de un 3.5 % en 2022 a un 3 % en 2023.

No obstante, a pesar de los desafíos en materia económica, las exportaciones colombianas aumentaron un 23.3 % si se compara con el mismo periodo de 2019, debido a las exportaciones de agropecuarios, alimentos y bebidas, que registraron un aumento de 34.6 %. Las ventas externas de combustibles y productos de las industrias extractivas aumentaron 14.6 %.

Igualmente, las manufacturas aumentaron en 21.5 %, y otros sectores tuvieron un crecimiento del 96.7 %, de acuerdo con las cifras del DANE.

Respecto a los aliados comerciales claves del país, Estados Unidos fue el principal destino de las exportaciones colombianas, con una participación de 26.8 % en el valor FOB (*Free Onboard*) total exportado. En esta lista le siguen China, India, Países Bajos, Ecuador y México. Sin embargo, al revisar el comparativo con 2022, los países de destino que contribuyeron mayoritariamente a la disminución de las exportaciones colombianas fueron Estados Unidos, por menores exportaciones de petróleo crudo, y Turquía, aportando en conjunto 5.9 puntos porcentuales negativos a la variación total.

Pese a este escenario desafiante, las exportaciones colombianas alcanzaron un valor en octubre de 2023 de 4.150 millones de dólares FOB, según el DANE, ubicándose por encima del promedio de ese año y superando en más de mil millones el promedio de 2019, que se acercó a los 3.291 millones de dólares. Esto indica que, si bien las exportaciones muestran una caída en lo corrido del año, sus niveles no son bajos si se comparan con los años previos a la pandemia de covid-19. Asimismo, debido a las variables externas, como la desaceleración económica mundial, los precios de los *commodities* se han visto afectados negativamente, impactando a los productos tradicionales de exportación colombianos, como el carbón, café y ferroníquel, y generando una leve reducción de la producción de petróleo.

Por último, en 2023 se presentaron varios casos de servidores de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) que aprovecharon sus cargos para presionar cobros indebidos a ciudadanos interesados en obtener devoluciones del IVA y traslados de saldos tributarios. La exfuncionaria de la DIAN Diana Alexandra Gutiérrez está siendo investigada por la Fiscalía por su supuesta colaboración en la

llamada 'Red Atenea'. En este caso están involucradas al menos 1.970 personas y empresas que defraudaron fiscalmente al Estado colombiano mediante operaciones ficticias y facturas falsas.

Actualmente, la Fiscalía investiga a Gutiérrez y Olga Lucía Díaz, alias 'La patrona', quien presuntamente lideró esta red de fraude. Por otro lado, una investigación interna de la DIAN descubrió la falsedad de las empresas involucradas, lo que llevó a la detención de Díaz en 2019. Estas investigaciones presentan un desafío para el sector de importaciones y exportaciones en 2024, ya que podrían tener repercusiones en la confianza de los inversionistas.



Desafíos para el 2024

En materia de importaciones, Colombia se enfrenta a un panorama desafiante en 2024, en el que factores como la suspensión de las exportaciones de equipos de seguridad a Colombia por parte de Israel, la inestabilidad en las importaciones de alimentos y materias primas globales, y los cambios en las balanzas comerciales requerirán de la implementación de estrategias y rutas de acción cautelosas para incentivar la recuperación de confianza en el país y mantener su competitividad.

Frente al panorama de las exportaciones, se debe tener en cuenta que un aumento de los precios del petróleo puede traer efectos positivos para el país, entendiendo que se incrementaría el flujo de divisas y el aumento de dividendos de Ecopetrol. Si la moneda colombiana se aprecia, esto no llevará necesariamente al flujo de las divisas.

Sin embargo, habría una gran presión para el país debido al aumento en los niveles de riesgo, que puede elevar las tasas de interés en un escenario en el que la nación tiene una gran deuda que debe pagar en pocos años.

La política de reindustrialización

En el pasado diciembre, el Gobierno Nacional aprobó el CONPES sobre la política de reindustrialización, que prevé inversiones por más de \$7.8 billones en los próximos 10 años. Esto para priorizar el desarrollo integral de la pequeña y mediana empresa y la inclusión de la economía popular, contribuyendo al desarrollo de los territorios colombianos, su crecimiento y productividad. Este documento cuenta con cinco líneas estratégicas:

1. Apuesta por la Transición Energética Justa, en la que se invertirán \$1.83 billones para promover y fortalecer las industrias relacionadas con Fuentes No Convencionales de Energía (FNECER); la electromovilidad en vehículos; el ensamble de vehículos con tecnologías de cero y/o bajas emisiones para los modos carretero, fluvial, férreo y marítimo, y las cadenas productivas que agreguen valor a los minerales estratégicos como el oro y el cobre. Sin embargo, lo que más preocupa a esta industria es que no hay una hoja de ruta estratégica en el corto plazo para incluir a las energías renovables y promover la inversión mientras se deja la exploración, producción y consumo de hidrocarburos.

2. Sobre la Agroindustria y Soberanía Alimentaria, la inversión alcanzará los \$1.58 billones y buscará fortalecer las cadenas productivas de la panela, maíz, lácteos, carne, papa, arroz, forestación y otros. Otros de sus objetivos son mejorar la georreferenciación agrícola y el desarrollo de las plantas de bioinsumos y trabajar con plazas de mercado y centros de acopio para mejorar las condiciones de transformación, generación de valor agregado y

comercialización.

Sobre este eje se espera que la política de reindustrialización aumente la generación de valor agregado en la producción de bienes y servicios, acompañado de un esquema competitivo en el que se articule la industria nacional y la inversión extranjera.

Sin embargo, sectores como el de combustibles, minerales, alimentos y maquinaria se encuentran a la espera de la revisión de los tratados de libre comercio (TLC) para entender cómo será la relación con los diferentes países.

3. Para la industria de la salud la inversión asciende a \$1.68 billones, y se espera una articulación del Ministerio de Salud y diversos sectores para diseñar, desarrollar y poner en marcha las plantas de producción de vacunas humanas, medicamentos biotecnológicos, fitoterapéuticos, radiofarmacéuticos y medicamentos estratégicos. Este eje apuesta por impulsar la producción nacional y comercialización de tecnologías estratégicas en salud. Sin embargo, Colombia no debe reducir sus importaciones, debido a las políticas de control de precios, la flexibilización de los regímenes de propiedad intelectual y los incentivos para el ingreso de productos internacionales de baja calidad. En un escenario donde esto ocurriese, el país podría entrar en un proceso de rezago de tecnologías en salud, en el que se pierda la calidad de los tratamientos para satisfacer la demanda interna.

Asimismo, el CONPES promueve un escenario en salud favorable comercialmente en América Latina y con otros países. No se pueden desestimar las oportunidades que se pueden seguir fortaleciendo en materia de inversión extranjera, competitividad, investigación y desarrollo con países como Estados Unidos, principal aliado comercial. También se resalta el plan de fortalecimiento de las entidades regulatorias como el INVIMA, para mejorar las capacidades técnicas, científicas

operativas, con el fin de contribuir a la agilización de solicitudes de registro sanitario, trámites de autorizaciones para nuevas indicaciones y modificaciones. Estos procesos cuentan con retrasos de varios años, entre los que se destacan tratamientos prioritarios en materia de salud pública para patologías como cáncer, VIH y enfermedades raras y huérfanas.

4. Se encuentra la apuesta para la **Defensa y la vida**, en la que se invertirán \$200.000 millones para proyectos de producción de partes para aeronaves no tripuladas, fabricación de puentes metálicos modulares, producción de abonos, entre otros.

5. La apuesta por los **territorios y su base empresarial** contará con una inversión de \$2.48 billones para el fortalecimiento del desarrollo de capacidades humanas para la reindustrialización, la consolidación de las empresas asociadas a la cadena de valor del turismo y las culturas.

Desafíos para el 2024

El gran reto en 2024 para el Gobierno será la articulación entre los sectores público y privado, y entre la pequeña, mediana y gran empresa, creando un entorno industrial más competitivo a nivel nacional e internacional. Asimismo, se necesita una hoja de ruta tanto en el corto y largo plazo para evitar que la economía del país se vea afectada.

Tasa de Desempleo

Según los datos reportados por el DANE, en enero de 2023 la tasa de desempleo era del 13.7 %. A lo largo del año disminuyó drásticamente, con el último dato reportado en octubre: 9.2 %.

Para ese mismo mes, la tasa global de participación se ubicó en 64 % y la de ocupación fue 58.1 %. Sin embargo, cuando estas cifras son comparadas con las publicadas por la entidad en el mismo periodo de 2022, no reflejan muchos cambios. En ese año estas cifras fueron de 64 %, 9.7 % y 57.7 % respectivamente.



Desafíos para el 2024

Analistas económicos predicen que en 2024 la tasa de desempleo superará el 10 %. Este incremento reflejaría la fuerte desaceleración de la actividad económica observada en los últimos trimestres.

Pobreza

Los últimos datos reportados por el DANE en 2023 fueron las cifras del año anterior. En el 2022, la pobreza monetaria fue del 36.6 %, y la pobreza monetaria extrema fue del 13.9 %; es decir, que más de 18.3 millones de colombianos se encontraban en condición de pobreza.

Asimismo, más de 18 millones de personas vivían con ingresos por debajo de los \$396.864, lo que fue determinado como línea de pobreza monetaria para 2022. En un hogar de cuatro personas, la línea de pobreza monetaria fue de \$1.58 millones.

No obstante, en 2021 la pobreza monetaria fue del 36.6 % y la extrema del 13.8 %. La comparación de las cifras de 2021 y 2022 refleja una reducción de 3.2 puntos porcentuales de personas saliendo de la pobreza monetaria, lo que se traduce en una aproximación de 1.3 millones de personas.



Por último, los datos reportados por el DANE también evaluaron la pobreza monetaria en 2022 por departamentos. Los más afectados fueron Chocó, con 66.7 %; La Guajira, con 65.4 %, y Sucre, con 60.4 %. Los departamentos con menor pobreza monetaria fueron Cundinamarca y Caldas, con 22.7 % y 24.5 % respectivamente.

Economía Popular

En el Plan Nacional de Desarrollo fue planteada la creación del Consejo Nacional de Economía Popular, un proyecto que estaría bajo las órdenes del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Con el [Decreto 2185 de 2023](#) se creó esta entidad y se dictaron sus funciones. A través de ella, el Gobierno busca potencializar aquellos pequeños negocios y microempresas del país que no tienen acceso al crédito u otro tipo de figuras de protección para su sostenimiento.

Durante este año, el Gobierno Nacional ha anunciado ciertas iniciativas para impulsar la inclusión financiera y el acceso al crédito en la economía popular:

1. El presidente Gustavo Petro anunció en abril de 2023 su plan para aumentar la construcción de **vías terciarias** en el país a partir de la adición presupuestal para este año.

2. Con el [Decreto 2120 de 2023](#) se aprobó el **Programa CREO**, que contempla la consolidación de una nueva línea crediticia para garantizar a los colombianos y colombianas del sector agrario el acceso a préstamos de bajo monto, sin fiadores ni otras garantías, y con plazos de hasta 24 meses. Con esta iniciativa, el Gobierno Nacional busca promocionar el crédito formal para la economía popular, y que este sector no caiga en el llamado 'gota a gota'.
3. En agosto de 2023, el mandatario hizo entrega de diez créditos del **Banco Agrario** por más de \$135 millones a pequeños cultivadores de café, incluyendo a mujeres y jóvenes de la ruralidad. En julio del mismo año, Petro anunció que esta entidad bancaria pasaría por una nueva transformación para convertirse en la "*más grande del país*". Mediante este cambio, los fondos del Presupuesto General de la Nación, que antes permanecían en otras entidades financieras, pasarían al Banco Agrario para soportar créditos con tasas subsidiadas. También se anunció que el banco recibirá el nombre de Banco Agrario y Popular.
4. Se espera recuperar '**Mi Casa Ya**', programa del Gobierno que facilita la adquisición de vivienda nueva urbana a familias cuyos ingresos no superan los cuatro salarios mínimos mensuales. De acuerdo con un anuncio del Presidente en abril del año pasado, se destinarían recursos adicionales por \$1 billón para el mejoramiento de inmuebles.





Escenario Social

El presidente Gustavo Petro empezó en 2023 la puesta en marcha de su programa de gobierno. Entre las premisas más mencionadas del mandatario está su apuesta social por reducir la desigualdad y la pobreza. Estas acciones estarían enfocadas en garantizar el acceso a los derechos consagrados por la Constitución Política a poblaciones históricamente olvidadas.

Una de las acciones que más ha resonado en los medios de comunicación y la opinión pública es el paquete de reformas que ha tenido trámite en el Congreso: la Reforma a la Salud, la Laboral y la Pensional. Estas son las que más sobresalen debido al impacto social que podrían tener en materia de reducción de la desigualdad y la pobreza.

Otras de las grandes preocupaciones sociales relevantes este año son el recrudecimiento del conflicto armado y la falta de seguridad ciudadana. El aumento en los índices de homicidios, secuestros, hurtos y el microtráfico han posicionado a la seguridad como la segunda preocupación de los colombianos, después de la generación de empleo, según INVAMER.

En este sentido, y dada la conexión del fenómeno del conflicto armado interno con la delincuencia común, el trabajo del Gobierno a través del proyecto de la Paz Total está enfocado en negociar un desarme con los Grupos Armados Ilegales, además de lograr el sometimiento a la justicia de grupos de delincuencia organizada. Esto en aras de contrarrestar la tasa de homicidios, secuestro, el narcotráfico, microtráfico y el hurto.

2024 será un año clave para el avance de estos proyectos, pues la continuación de los debates de las reformas y los avances del proyecto de paz del Gobierno podrían determinar un nuevo panorama a nivel social en el territorio nacional.

Un año turbulento para el sector salud

En 2023, el sector salud se caracterizó por la incertidumbre y la falta de liderazgo. La reforma al sistema sanitario fue uno de los temas más discutidos en el país, aunque sin un consenso a la fecha. Además, el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA) ha estado sin jefe durante más de un año, situación que tampoco se ha resuelto por las dificultades e impases que se dieron alrededor del último nombramiento: el de Germán Velásquez.

Asimismo, el desabastecimiento de medicamentos fue otro de los problemas que enfrentó el sector en 2023, en el marco de la misma incertidumbre y falta de liderazgo que tuvo el ente regulador.

Según el INVIMA, la escasez de medicamentos de alto costo afectó a 1.241 principios activos. Junto al Ministerio de Salud y Protección Social, la entidad llevó a cabo un monitoreo de la situación, con el que atribuyeron su causa a la *"falta de transparencia en los informes de los actores de la cadena de suministro"*.

La sostenibilidad del sistema también fue un tema de preocupación en el sector salud. En el primer trimestre del año, la Asociación Colombiana de Empresas de Medicina Integral (ACEMI) manifestó su deseo de que se agregaran recursos para la salud, en particular, para el aseguramiento, con miras a garantizar los recursos suficientes para la prestación del servicio.

Sin embargo, esta recomendación no fue acogida por las autoridades y el sector finalizó el año con deudas de dos meses en el giro de Presupuestos Máximos, lo que contribuyó a que los pacientes tuvieran barreras de acceso, especialmente aquellos con tratamientos de alto costo. Esta situación que se agudizó por el no pago del ajuste a la Unidad de Pago por Capitación (UPC) del 2022 por parte del Ministerio de Salud.



El desgaste político de la Reforma a la Salud afectó también la estabilidad institucional y la conformación del gabinete presidencial. Muestra de lo anterior es la gestión de la ex ministra de Salud, Carolina Corcho, quien lideró el proyecto y lo radicó ante el Congreso, para recibir la solicitud de renuncia a su cargo poco tiempo después, como parte de los múltiples cambios en las carteras que ha enfrentado este Gobierno.

Como sucesor de Corcho fue nombrado el médico Guillermo Alfonso Jaramillo, quien ha mantenido el hermetismo del ministerio, favoreciendo el escenario de incertidumbre para los diferentes actores. Es un hecho que esta reforma se convirtió en una piedra en el

zapato para la garantía de la confianza institucional por parte de la sociedad civil.

Como otros hitos del sistema es preciso mencionar la Declaratoria de Interés Público y Uso Gubernamental de Dolutegravir, medida que se tomó en tiempo récord y sienta un precedente no solo para el país sino para la región. También la publicación oficial de la Circular de precio basado en valor terapéutico para nuevos productos que vayan a ingresar a Colombia. Ambas decisiones serán fundamentales para el mercado farmacéutico en 2024.

Estos desafíos, junto con la polémica Reforma a la Salud, generaron un clima de tensión que hace ahora imperativo encontrar soluciones para superar obstáculos y garantizar una atención médica de **calidad para todos los colombianos**.

Desafíos para el 2024

A medida que Colombia se adentra en el 2024 el sistema de salud enfrenta cambios significativos, estimulados por el impulso de las reformas por parte del Gobierno. Esto sumado a la adopción de tecnologías digitales y el desafío de mejorar la calidad y accesibilidad de la atención médica.

La administración Petro considera que las reformas en el sistema sanitario serán claves para abordar las ineficiencias actuales y mejorar el acceso a servicios de calidad. Incluso mediante la implementación de la historia clínica electrónica y otras adopciones innovadoras que prometen mejorar la gestión de datos y eficiencia operativa. Sin embargo, estos avances vienen con desafíos significativos, incluyendo la inversión inicial requerida, la formación de personal y la protección de la privacidad de los datos.

La inversión del Ministerio de Salud en infraestructura física y tecnológica parece ser la prioridad para este año, así como los precios basados en valor terapéutico de los medicamentos —que podrían ser esenciales para la gestión de tecnologías, escenario que puede facilitar la discusión de compras centralizadas o acuerdos administrados en algunos de los casos más complejos—.

Por otro lado, el impacto fiscal a corto plazo de la reforma planteada por el Gobierno es una preocupación para varios actores del sistema, y se espera que la discusión alrededor de este punto sea un pilar fundamental del debate que retomará su curso al interior del Senado de la República.

Este último elemento tiene estrecha relación con el desafío de la financiación del sistema de salud, que podría convertirse en la piedra angular de las discusiones por el cálculo y la suficiencia de la UPC para 2024, puntos clave para garantizar los recursos necesarios. Las inexactitudes alertadas por diferentes actores en la estimación de esta variable pueden llevar a una financiación insuficiente, afectando la calidad y el acceso a los servicios de salud en el país. En ese sentido, las propuestas para mejorar la gestión de recursos deberían equilibrar la sostenibilidad financiera con la necesidad de expandir y mejorar los servicios.

Aunque la digitalización y las reformas vía actos administrativos prometen eficiencias para 2024, existe el riesgo de impactos negativos como la exclusión digital, problemas de privacidad y posibles desequilibrios en el acceso a la atención, en especial en las zonas más dispersas del territorio nacional.

Si el objetivo es potenciar los beneficios de las reformas propuestas y minimizar los riesgos, lo ideal, según los expertos, sería contar con una planificación estratégica que involucre a todos los actores del sistema de salud; sin embargo, este es un escenario difícil, toda vez que el Gobierno mostró poca voluntad de concertación durante 2023. Dentro de los pilares del presidente Petro

debería ser crucial promover la equidad y garantizar que todos los colombianos tengan acceso a una atención de alta calidad, y para eso es preciso una colaboración entre Gobierno, el sector privado y la sociedad civil.



Si se mantiene el escenario actual, los riesgos e impactos negativos del proyecto de ley podrían intensificarse. La inadecuada estimación de la UPC y la implementación de tecnologías digitales sin una planificación inclusiva podrían exacerbar las desigualdades en el acceso, comprometiendo la equidad y eficacia del sistema.

Otras reformas con alto impacto social

Otras de las propuestas del Gobierno Nacional con alto impacto social —y que se espera sean parte de su agenda en 2024, especialmente en el primer semestre—, son las reformas Laboral y Pensional.

Si bien en la pasada legislatura del Congreso se hundió el proyecto de Reforma Laboral presentado por el Ministerio del Trabajo, a inicios de la actual se presentó un nuevo texto, con el que se busca renovar la normativa en aras de establecer disposiciones para el trabajo digno y decente, como la definición de la jornada laboral diurna y nocturna, reducción gradual del número de horas semanales, pago de las horas extra, y el pagos de recargos dominicales y festivos, resaltando los cambios en la regulación del trabajo digital, agropecuario y doméstico.

Desafíos para el 2024

Ambos proyectos de reforma, Laboral y Pensional, han tenido amplio número de contradictores que manifiestan la necesidad de realizar cambios para garantizar el acceso universal a estos derechos, además de reducir la pobreza y atacar la desigualdad de género. No obstante, señalan que los cambios estructurales propuestos por el Gobierno son una vuelta al pasado, y que —contrario a lo que se proclama desde el ministerio— no atacarán las causas primarias de estos problemas y sí los agravarán.

Puntualmente, sobre la Reforma Laboral, algunos empresarios y representantes de gremios han comentado que, como se contempla el cambio en el cobro de las horas extras y la jornada nocturna, se generarían mayores costos para las empresas. Estas personas aseguran que implementar las medidas mencionadas podría provocar un incremento en el valor de sus productos, generando despidos y disminuyendo los incentivos para la inversión y la generación de empleo.

En el contexto de una economía estancada, caracterizada por proyecciones de crecimiento moderado en los próximos dos años y una inflación estimada entre el 6 y el 9 %, el desafío más significativo está en alcanzar un consenso legislativo que disipe la incertidumbre y la inquietud del sector privado respecto al impacto potencial de la reforma.

Simultáneamente, se presenta como tarea primordial la reactivación de diversos sectores de la economía nacional que han experimentado dificultades desde el inicio de la pandemia de covid-19. Esto con el propósito de mantener una estabilidad económica que facilite las negociaciones entre el Gobierno y la fuerza empresarial en pro de mejorar las condiciones laborales de los empleados.



El Gobierno Petro argumentó que con esta reforma se busca garantizar la igualdad de oportunidades, formalización y protección de los derechos de los trabajadores. Además, el proyecto incluye medidas contra la discriminación por razones de género y la protección de los trabajadores *“históricamente invisibilizados y precarizados”*.

Por su parte, la Reforma Pensional no ha tenido mayor avance, y debería iniciar su discusión en la plenaria durante el primer semestre de 2024. Con esta iniciativa, el Gobierno Nacional pretende realizar un cambio sustancial en el sistema de pensiones, transformándolo el modelo actual de regímenes en uno de pilares, cambio con el que buscan *“universalizar un derecho básico”*. Este último elemento es clave, porque uno de los aspectos relevantes que tiene este proyecto —y que es motivo de consenso— es el objetivo de garantizar un ingreso mínimo (renta básica) para las personas en edad de pensión que no lograron cotizar al sistema y, por ende, no pueden acceder a este derecho.

Esta es una estrategia que busca mitigar la pobreza, centrándose especialmente en una de las poblaciones más afectadas en términos de edad. Asimismo, se orienta a abordar la desigualdad de género al atender a aquellas mujeres que han dedicado su vida al cuidado del hogar y no pudieron asegurar una pensión ante la ausencia de un ingreso fijo.

Ahora bien, las principales críticas a la Reforma Pensional están relacionadas con el funcionamiento de los pilares, la libre elección de los ciudadanos y la financiación del sistema en los próximos años. Este último punto, según ASOFONDOS, es preocupante, toda vez que hay un envejecimiento de la población, lo que significa que a futuro habrá menos cotizantes que soporten el pasivo pensional. Los principales afectados con este panorama serían los jóvenes que actualmente aportan al sistema, quienes a futuro tendrían complicaciones para recibir su pensión.

El principal desafío de Gobierno está entonces en establecer una tarifa para la renta básica que sea financieramente sostenible y suficiente para los adultos mayores: un rubro que no genere una carga fiscal significativa para el Estado en el largo plazo y permita a los beneficiados cubrir sus necesidades esenciales sin dejar de ser adaptable a los cambios económicos, especialmente por la inflación que se pronostica para los próximos años.

En resumen, la primera tarea del Gobierno es construir un diálogo efectivo que conduzca a consensos con todas las partes involucradas en el debate, sobre todo con el sector privado, donde hay gran incertidumbre y preocupación por el posible impacto que las reformas podrían tener en la continuación de su operación y en sus resultados comerciales.

La colaboración estrecha con el sector privado es un elemento crucial para la reactivación económica y el estímulo del crecimiento, que, en un contexto optimista de la economía nacional, facilitará la formulación de soluciones a largo plazo para la generación de empleo y la disminución de la desigualdad y pobreza.



Se cumple un año de la Paz Total de Petro

La política de la Paz Total sigue siendo una de las banderas de Gobierno del presidente Gustavo Petro. El balance de 2023 deja algunos puntos positivos, especialmente en materia de diálogos con el ELN y las disidencias de las FARC, conocidas actualmente como Estado Mayor Central, con quienes se mantienen mesas instaladas, ceses al fuego bilaterales y suspensión del secuestro con fines extorsivos.

Por otro lado, el Gobierno ha tenido algunos acercamientos con la disidencia de la Segunda Marquetalia y las Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada, de herencia paramilitar.

No obstante, el año pasado representó también grandes retos para la continuidad de esta política: los malos entendidos en la definición de los parámetros del cese al fuego con estas organizaciones, así como el congelamiento de los diálogos con el ELN tras el secuestro del papá del futbolista Luis Díaz, pusieron en entredicho la viabilidad de estos acuerdos. De hecho, el impacto de este secuestro fue tal que el Estado Mayor Central se comprometió a dejar de cometer este delito después de superar una etapa compleja en la mesa de diálogo.

Finalmente, al cierre de 2023 la Corte Constitucional limitó parcialmente el proyecto del Presidente al declarar como inconstitucional la excarcelación de personas condenadas y fijar parámetros para poder iniciar conversaciones con estructuras criminales y suspender órdenes de



Entre los grandes cambios que dejó 2023 se encuentran el nombramiento de Otty Patiño como nuevo Comisionado para la Paz, y el de Vera Grabe como nueva Jefa de la Delegación de Gobierno en la mesa con el ELN, decisiones que buscarían reorientar el diálogo.

Grabe, exmilitante del M-19 y exsenadora por la Alianza Democrática M-19, tiene una amplia experiencia en procesos de paz y negociación con grupos armados al margen de la ley.

Como un último movimiento para fortalecer el marco normativo de este proyecto del presidente Petro en 2023, se expidió el decreto 2294 del 29 de diciembre, con el fin de crear una planta transitoria hasta 2026, que pasará de 13 a 149 funcionarios públicos que robustecerán la Oficina del Alto comisionado. Al respecto, el Comisionado Patiño aclaró que la firma de este decreto *"se da a partir de un estudio técnico de fortalecimiento organizacional y de la planta de personal contratado por Fondopaz, que obtuvo concepto favorable del Ministerio de Hacienda y del Departamento Administrativo de la Función Pública"*.

Continúan los asesinatos de líderes sociales

Entre tanto, de acuerdo con los datos de Indepaz, en 2023 fueron asesinados 188 líderes sociales y defensores de derechos humanos y 44 excombatientes de las FARC, cifra similar a la de 2022, cuando se registraron 189 asesinatos a líderes sociales y 42 a firmantes.

Estos crímenes son una constante de los últimos años, y, si bien el Presidente ha reconocido que su gobierno no ha logrado reducir las masacres, responsabilizó a la administración de Iván Duque (2018 - 2022) por no implementar cabalmente el Acuerdo de Paz firmado con las extintas FARC. Según la narrativa del mandatario, esa decisión de su predecesor ha repercutido en el incremento de la violencia y la continuación de estos hechos.

Según las cifras oficiales, los departamentos con más asesinatos son Cauca, Antioquia y Nariño.

Desafíos para el 2024

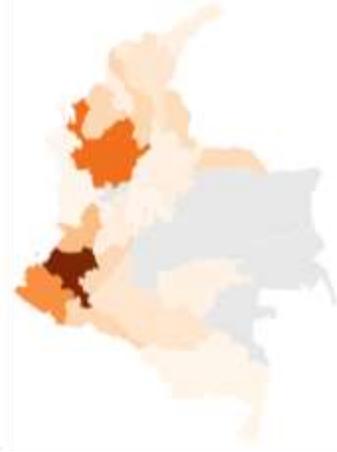
En 2024 es fundamental que el Gobierno Petro aborde los interrogantes que persisten en la opinión pública sobre si los ceses al fuego tendrán prórrogas, así como la posibilidad de un cambio en la estrategia de las negociaciones con los distintos grupos, para exigir mayores muestras de voluntad de paz que disminuyan el escepticismo que aún tienen algunos sectores de la sociedad civil.

Algunos analistas concuerdan en que la tarea inmediata del Gobierno es materializar el proceso con el ELN, siendo uno de los temas álgidos el financiamiento por parte del Estado, beneficio que esta guerrilla reclama para que su "rebelión" siga y no sea debilitada por esa vía.

Concentración por departamento de líderes sociales asesinados

No. De líderes asesinados

1 35



Fuente: La Silla Vacía, 2023

Aun con los tropiezos, se espera que se mantengan las mesas de negociación, y que para mayo de 2025 cese definitivamente el conflicto entre el Estado colombiano y el ELN, como lo dijo en junio el mismo Presidente.

En suma, el reto que enfrenta el Gobierno en 2024 radica en conseguir progresos tangibles en las diversas mesas de negociación, que impacten directamente en la disminución de las cifras asociadas al conflicto armado interno, a la vez que contribuya a dar legitimidad a los procesos de diálogo.

La seguridad ciudadana

Los discursos de los nuevos alcaldes y gobernadores de las principales ciudades y departamentos tuvieron un aspecto en común: la importancia de recuperar la seguridad en sus territorios. Los recién posesionados mandatarios hicieron referencia puntualmente a los hurtos, el microtráfico y los homicidios. Esto coincide con el resultado de la encuesta publicada por INVAMER en diciembre de 2023, en la que se muestra que la segunda preocupación de los colombianos está relacionada a la seguridad y el orden público, después de la economía y

el desempleo.

Según cifras de la Policía Nacional, a cierre del pasado noviembre se registró un aumento anual en el número de hurtos a personas del 9 %, en comparación con el mismo periodo de 2022. Y un total de 309.000 personas denunciaron haber sido afectadas por estas acciones, 25.000 más que en el año previo.

Además, las cifras de Medicina Legal confirman que el homicidio en el país aumentó en 5.29 %, y a noviembre de 2023 se registraron 12.862 asesinatos, 637 más que los ocurridos en 2022. Este fue el mayor incremento documentado desde 2018.

Otros temas que preocupan en este orden están relacionados con el secuestro y la extorsión, fenómenos asociados con la delincuencia común y con los grupos armados organizados.

Por su parte, son pocos los datos actualizados que se tienen sobre el fenómeno del microtráfico y el consumo de sustancias ilícitas a nivel nacional. En el documento de la nueva política contra las drogas del Gobierno del presidente Petro se afirma que la demanda de sustancias psicoactivas ilegales ha incrementado, basado en una encuesta realizada por el Ministerio de Justicia y el Observatorio de Drogas. El sondeo establece que en 2013 el 5.1 % de los encuestados manifestó comprar alguna vez alguna de estas sustancias. En 2019 esta cifra aumentó a 8.7 %).

La discusión sobre el microtráfico y las acciones que necesarias para combatirlo tuvo un pico durante el pasado diciembre, motivado por la decisión del Presidente de derogar el decreto 1844 de 2018, que especificaba que la Policía Nacional podía confiscar y destruir las sustancias psicoactivas ilegales que excedieren la dosis personal en caso de ser encontradas por la autoridad.

Para el Gobierno, esta decisión va en línea de lo dispuesto por el poder judicial, y con ella se busca que las autoridades se concentren en atacar la oferta y no al consumidor. Por su parte, los críticos de la derogación argumentan que esta medida provocaría un incremento del consumo de sustancias ilícitas en espacios públicos.

Desafíos para el 2024

Uno de los principales desafíos es el de la articulación del Gobierno Nacional, especialmente del Ministerio de Defensa y el Ministerio del Interior, con los nuevos mandatarios locales y regionales.

En este sentido, uno de los puntos relevantes es dar solución a la falta de miembros de la Policía Nacional en distintos territorios del país, queja que ha resonado en las nuevas administraciones locales. Los nuevos alcaldes y gobernadores han insistido también en el uso de nuevas tecnologías y la coordinación entre autoridades para desarrollar acciones de inteligencia que lleven a desarticular grandes bandas de crimen organizado.

Política Exterior

Migración

Según la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V), a noviembre de 2023 se registraron 7.722.589 venezolanos dispersos en el mundo, de los cuales 6.538.756 se encuentran en otros países de América Latina. Colombia es el país de la región con la mayor recepción y asentamiento de esta población, con un estimado de 2.875.743 personas en el territorio.

Este fenómeno se acentuó desde 2018, haciendo necesaria una serie de esfuerzos por regularizar e integrar a la población migrante en Colombia. Sin embargo, expertos aseguran que la llegada de Gustavo Petro a la Presidencia significó un giro en esta política, al adoptar un enfoque que niega la migración en masa.

Ejemplo de lo anterior es la baja presencia del tema en la agenda del Presidente, quien mencionó este asunto después de 50 días de su llegada al cargo. Durante la intervención, realizada en la reapertura de la frontera con Venezuela, Petro criticó las medidas migratorias tomadas por sus antecesores, entre ellas el Estatuto Temporal de Protección para Venezolanos (ETPV). Este último fue impulsado por Iván Duque para regularizar el flujo migratorio.

Asimismo, en la reorganización de las dependencias de Presidencia en el pasado octubre, el Gobierno eliminó la Oficina para la Integración Socioeconómica de la Población Migrante, antes conocida como la Gerencia de Fronteras.

No obstante, el Gobierno asegura que ha tomado las medidas necesarias y ha

posicionado el tema de regularización y protección de los derechos de esta población en diferentes espacios. Desde enero de 2023, por ejemplo, Migración Colombia creó el Certificado de Trámite PPT para ciudadanos venezolanos que han tenido dificultades para obtener su Permiso por Protección Temporal (PPT). Esta alternativa les permite cumplir con los requisitos para permanecer en el territorio nacional en condiciones especiales de regularidad migratoria y ejercer cualquier ocupación legal en el país.

Desafíos para el 2024

Además de lo anterior, uno de los principales retos para 2024 es el control del paso migratorio por el Tapón del Darién, uno de los caminos más peligrosos del mundo para llegar a Estados Unidos. En 2023, más de 458.000 personas —la cifra más alta en los últimos 13 años— cruzaron la selva entre Colombia y Panamá, según el ente migratorio de este último. La complejidad de este asunto se deriva de que el flujo migratorio se ha convertido en un negocio, tanto para ciudadanos como para grupos criminales, como el Clan del Golfo y el Tren de Aragua, quienes reciben pagos de los migrantes por “guiarlos” a través de la selva.

Al respecto, el Presidente manifestó la necesidad de ordenar la migración mediante un acuerdo con EE. UU. que contemple cupos legales de trabajo para estas personas en condición de vulnerabilidad. Asimismo, Petro se ha reunido con autoridades de Panamá para establecer una hoja de ruta que permita abordar conjuntamente este fenómeno.

Relación con Estados Unidos

Desde su llegada al poder, el presidente Petro parecía tener la intención de darle un giro a las relaciones bilaterales entre Colombia y EE. UU., buscando alejarse de la dependencia desarrollada históricamente. Apenas unos días después de su elección, el mandatario sostuvo una llamada con Joe Biden, quien lo felicitó por el resultado. Este evento dio lugar a comparaciones con el expresidente Iván Duque, quien tuvo que esperar cinco meses para conversar con su homólogo estadounidense.



Posteriormente, Biden recibió a Petro en su despacho para la primera reunión bilateral entre los mandatarios, encuentro que les permitió hallar puntos de interés común, como la necesidad de impulsar la acción climática, lo que llevó al gobernante norteamericano a prometer una donación de 500 millones de dólares al Fondo Amazonía. Por su parte, el Ministro de Comercio, Germán Umaña, se reunió con altos funcionarios de ese gobierno y representantes del sector privado, buscando fortalecer la agenda de trabajo bilateral y atraer proyectos de inversión productiva y sostenible al país.

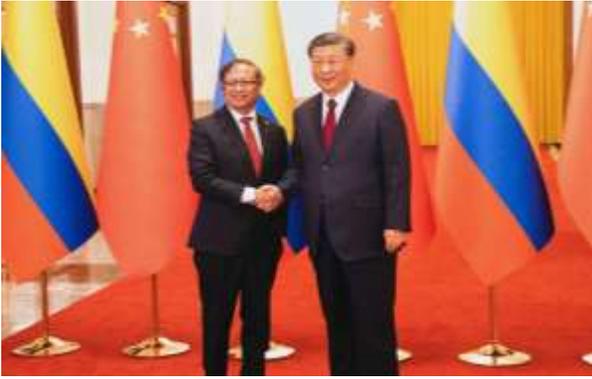
Así pues, la relación entre Colombia y EE. UU. durante los primeros meses de la administración de Gustavo Petro parecía haber empezado con el pie derecho. Sin embargo, a mediados de julio, miembros del Legislativo estadounidense manifestaron sus preocupaciones frente a la gestión del presidente colombiano, refiriéndose particularmente a la estrategia de lucha

contra las drogas y su cercanía con países como Cuba y Venezuela. Tras la propuesta del congresista Mario Díaz-Balart de diferir la ayuda económica para Colombia, se convocó una audiencia titulada *"Descenso de Colombia al Socialismo"*. Aunque hubo un grupo de demócratas que defendió la gestión de Petro, lo cierto es que después de esta audiencia y a lo largo del segundo semestre de 2023 surgieron tensiones entre Bogotá y Washington.

Tensiones que se han intensificado como consecuencia de hitos como el recrudecimiento del conflicto entre Israel y Palestina, coyuntura en la que Petro equiparó a Gaza con el campo de concentración de Auschwitz, al ejército israelí con los nazis, y manifestó que suspendería las relaciones con el Estado de Israel si era necesario. El mandatario no condenó particularmente las actuaciones del grupo terrorista Hamás, y aunque la Cancillería colombiana emitió un comunicado de prensa que distaba de la posición del Presidente, este documento fue posteriormente reemplazado por uno alineado con la postura del jefe de Gobierno.



A pesar de que la reacción negativa más evidente vino del gobierno israelí y su rechazo a las declaraciones del Presidente, su falta de moderación le ha pasado factura con su principal socio estratégico: Estados Unidos. De hecho, Colombia podría perder millones de dólares en cooperación, y se podría dar un giro en las dinámicas de la relación que se ha construido entre ambos países.



Llama la atención que, en medio de las tensiones con EE. UU., el Gobierno colombiano se ha acercado a China. En el pasado octubre, el presidente Petro viajó a este país con el objetivo de fortalecer las relaciones y los instrumentos de cooperación. La visita tuvo como resultado una asociación estratégica, dentro de la que se resalta la disposición de ambas naciones para expandir el comercio bilateral y promover la cooperación en áreas como la economía digital, desarrollo sostenible, telecomunicaciones, tecnología de la información y la política de competencia. Asimismo, la administración Petro reafirmó su adhesión al principio de *"Una sola China"*, reconociendo al gobierno de la República Popular de China como el único legítimo de todo el territorio —incluyendo a Taiwán—.

Desafíos para el 2024

La relación estratégica entre EE. UU. y Colombia, que históricamente ha sido de vital importancia para el país, se encuentra en un momento crucial: el presidente Petro deberá decidir si retoma un enfoque más tradicional, que mantenga las relaciones de cooperación y trabajo conjunto, o se acerca cada vez más a China. Esta determinación estará influenciada por los resultados de las elecciones presidenciales y legislativas en Estados Unidos, que se llevarán a cabo en noviembre de este año. Aunque la ronda de elecciones primarias inició este 15 de enero y se extiende hasta el mes de junio, es altamente probable que la disputa final esté entre Joe Biden, por el Partido Demócrata, y Donald Trump, por el Partido Republicano. Cabe mencionar que la favorabilidad del

presidente Biden está debilitada, con una aprobación de solo 38.8 %. En caso de que el escenario electoral sea el mismo de 2020, las más recientes encuestas posicionan al expresidente Trump como favorito, panorama que valdría la pena revisar con miras a Colombia, pese al tiempo que aún falta para la celebración de los comicios.

Un segundo mandato de Donald Trump podría ser crítico para las relaciones entre ambos países, toda vez que existe muy poca afinidad entre la visión de Petro y Trump, quienes tienden a ser líderes disruptivos, con posiciones radicales y un comportamiento poco diplomático.

Posicionamiento de Colombia en el escenario internacional

Desde su llegada al poder, en agosto de 2022, ha sido evidente el deseo del presidente Petro de posicionar a Colombia como líder en América Latina.

El mandatario ha buscado potenciar el liderazgo de Colombia en la lucha contra el cambio climático, a través de una serie de propuestas con alcance internacional. De hecho, en el marco de la Cumbre para un Nuevo Pacto Financiero Mundial, convocada en junio por el presidente de Francia, Petro propuso el desarrollo de un *"Plan Marshall para la crisis climática"*, que permita financiar la lucha contra este fenómeno. Esta no fue una propuesta aislada, pues se encuentra alineada con su proposición de intercambio de deuda por acción climática, con la que pretende crear un fondo internacional —a través de la emisión de derechos especiales de giro— destinado al aporte en materia de mitigación y adaptación frente al cambio climático.

Asimismo, tras una reunión del presidente colombiano con miembros de la Unión Europea (UE), incluido el comisario europeo de medioambiente, se afirmó que dicha entidad estaría abierta a evaluar y discutir la propuesta de Petro, que implicaría una reestructuración del sistema financiero global.



Además, el Presidente ha encontrado espacios estratégicos en el escenario internacional para impulsar ese potencial liderazgo de Colombia en materia climática. En el pasado julio, Petro participó de la cumbre entre la UE y la Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe (CELAC), que se llevó a cabo en Bruselas, Bélgica. Durante el evento, que buscaba fortalecer las relaciones entre líderes europeos, latinoamericanos y caribeños, el mandatario realizó una intervención en la que se refirió al rol que está jugando América Latina en los principales desafíos que se enfrentan a nivel global, resaltando el cambio climático.

En septiembre, el Presidente habló ante la 78° Asamblea General de Naciones Unidas, donde reiteró su compromiso con la lucha frente a la crisis climática, así como su propuesta por la estructuración de un *"Plan Marshall para la revitalización del planeta"*.

Asimismo, en la COP28, realizada en Dubái a finales de 2023, resaltó la necesidad de reducir la dependencia de los hidrocarburos, y promovió la búsqueda de financiación para la protección del medioambiente y la mitigación de los daños, así como la financiación para el fondo de pérdidas y daños, creado en la COP27.

De otro lado, Petro ha sido enfático en su interés por cambiar la estrategia en la lucha contra las drogas. De acuerdo con el informe anual de la Oficina de la ONU para el Crimen y el Delito (UNODC), en 2022 Colombia alcanzó un nuevo récord de cultivos de coca, con un total de 230.000 hectáreas sembradas. Pese al aumento, hay una tendencia de desaceleración de este fenómeno: para 2022, el incremento

representó un 41 %, mientras que en 2021 se situó en un 13 %. No obstante, hubo un aumento del 24 % en la capacidad de producción de cocaína, debido a que los cultivos jóvenes registrados durante el 2021 alcanzaron su pico de productividad en 2022.

En ese sentido, con su llegada al poder, el presidente Petro decidió asumir el liderazgo en lo que sería un cambio de visión, planteando un abordaje de las sustancias ilícitas como un problema social y de salud pública, y diseñando una política nacional de la mano de las comunidades rurales, quienes han vivido en mayor medida los impactos de la guerra.

Dentro de las reacciones que ha generado la propuesta del Gobierno colombiano resalta la aprobación de EE. UU., a pesar de que esta daría un giro importante en la estrategia que históricamente ha sido liderada por los estadounidenses, enfocada en la erradicación y militarización.

Desafíos para el 2024

Durante su primer año de gobierno, Petro se concentró en proyectar a Colombia como un país decidido y capaz de liderar en el escenario internacional, a través de su compromiso con la lucha frente al cambio climático y otros temas que tienen afinidad programática con la agenda global, y logró abrir espacios importantes tanto a nivel regional como internacional. No obstante, un año de pérdida de popularidad, sumado a su incumplimiento de agenda y la radicalización de algunas de sus posturas, le han conestado un retroceso en su intento por posicionar al país como potencia mundial.

Además, sus posturas frente al conflicto en Medio Oriente y sus más recientes acercamientos con China han generado tensiones importantes con aliados como Estados Unidos, lo que implicaría una regresión en el camino ganado durante 2022.



En 2024, el Gobierno Petro enfrentará la necesidad de recuperar credibilidad suficiente en el panorama internacional, para lograr posicionar a la nación como verdadero líder, capaz de impulsar cambios significativos frente a la manera de abordar algunos de los principales desafíos que acechan la agenda internacional.

Integración regional

En los últimos años, América Latina se ha enfrentado a un escenario cambiante debido a las elecciones en diferentes países de la región. A raíz de esto, hay incertidumbre frente al manejo que le darán los nuevos mandatarios a los principales retos en materias como la económica, ambiental, social y de seguridad. Por ende, hay un esfuerzo por crear espacios de diálogo e integración, que permitan fortalecer el trabajo conjunto.

Uno de estos espacios fue el regreso y reestructuración de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), a la que Colombia hizo oficial su regreso luego de cinco años de ausencia. De este encuentro en Brasilia nació la Hoja de Ruta para la Integración de América del Sur, con 17 áreas claves en las que se buscará reanudar el diálogo, promover la cooperación y proyectar la voz de la región en el mundo. Otro escenario de gran importancia es la Alianza del Pacífico. Esta fue abordada a finales de agosto y principios de septiembre con las Reuniones de Coordinadores Nacionales y el Grupo de Alto Nivel de la

Alianza del Pacífico, en la capital peruana. Uno de los puntos a resaltar de este encuentro fue el diálogo entre delegados y representantes del Consejo Empresarial de la Alianza del Pacífico, quienes se mostraron dispuestos a explorar oportunidades de colaboración entre el sector privado y los países de la Alianza.

La administración Petro asumió también entre julio y diciembre de 2023 la presidencia pro tempore frente al Proyecto Mesoamérica, un espacio estratégico para estrechar vínculos a partir de una agenda compuesta por la profundización del diálogo regional y el fortalecimiento de la cooperación técnica en la región.

Así las cosas, para el Gobierno la integración regional es un aspecto clave, destacando pilares como la disminución de la dependencia de los países latinoamericanos a potencias externas y la búsqueda de mecanismos de cooperación.

Desafíos para el 2024

Seis países de la región celebran elecciones este año: El Salvador, Panamá, República Dominicana, Estados Unidos, México, Uruguay y Venezuela. Con este panorama, será clave conocer la prioridad que asignen los nuevos mandatarios a la integración regional, así como su disposición para llegar a una visión y trabajo conjunto. Sobre todo cuando hay dos proyectos latinoamericanos diferentes: uno dirigido por la CELAC, con México y Argentina en busca de una hegemonía regional, y otro dirigido por Argentina y Brasil con la revitalización de UNASUR.

La relación que construya el presidente Gustavo Petro con los nuevos mandatarios será uno de los pilares estratégicos de la agenda nacional, e influirá en procesos que están en marcha, como el acercamiento integral con México y Ecuador, y la gestión del tema fronterizo y de cooperación internacional con Panamá y Venezuela.

Desafíos 2024

Relación del Gobierno con los mandatarios locales

Con la llegada de nuevos mandatarios locales, el Gobierno Nacional debe encontrar canales de diálogo para trabajar de manera articulada. El Presidente ya se ha reunido con la mayoría ellos; sin embargo, se han observado algunas fricciones con estos líderes locales, lo que podría dificultar el desarrollo de los proyectos nacionales y regionales. Por ahora, el Ministro del Interior, Luis Fernando Velasco, trabaja en el fortalecimiento de las relaciones con los gobernadores y alcaldes, una línea trazada por el Gobierno Petro que será clave para el desarrollo de diversas iniciativas de impacto nacional.

Restaurar la senda de crecimiento

En materia económica, el Gobierno deberá tomar medidas alineadas a la reducción de los índices de desempleo e inflación durante 2024, para seguir fortaleciendo el crecimiento de la economía colombiana. Asimismo, serán necesarias acciones que contribuyan a estabilizar la fluctuación del peso colombiano respecto al dólar, en beneficio de exportadores e importadores. La clave está en realizar esfuerzos conjuntos entre el sector público y privado, especialmente enfocados en la confianza del sector productivo e inversionista y el fortalecimiento de sectores como construcción, vivienda, comercio, manufactura, y actores como los pequeños negocios y microempresas.

Recuperar el grado inversión

En 2021 Colombia perdió el grado de inversión para las calificadoras de riesgo. Esta calificación es importante en el contexto económico global para medir la estabilidad económica del país, acceder a préstamos con la banca internacional a un menor precio e incentivar la llegada de nuevos capitales. Declaraciones como las del Director de Planeación Nacional, Jorge Iván González, y el presidente Gustavo Petro, donde sugieren que el Gobierno Nacional está evaluando incumplir la regla fiscal, podrían impactar negativamente la confianza en el mercado colombiano, y dificultar la recuperación del grado, pues esta regla es uno de los indicadores más relevantes para las calificadoras, toda vez que son una muestra de responsabilidad y buen manejo de las finanzas públicas.

Concretar el Gran Acuerdo Nacional

En los últimos meses de 2023, el Gobierno Petro hizo un llamado a los partidos políticos, el sector empresarial y a la ciudadanía para consolidar un Gran Acuerdo Nacional. Ya se han dado reuniones con líderes políticos, nuevos mandatarios locales, empresarios más importantes del país y ciertos sectores de la ciudadanía. 2024 será el año para finalizar la consolidación de este ambicioso proyecto, pero será necesario que el Presidente pase de los anuncios a acciones concretas que den fe de su predisposición para tener en cuenta las peticiones y necesidades de estos sectores, de lo contrario, será difícil que el Gobierno consolide este acuerdo.

Mantener la sostenibilidad del sistema de salud

Los retos en materia normativa y legislativa, sumados a la incertidumbre y al posible desfinanciamiento del sistema de salud serán un eje de acción fundamental para el Gobierno en 2024. Políticas como el recaudo del SOAT, la disminución del porcentaje de aportes a salud de los pensionados, el cálculo inadecuado de la UPC y los ajustes y deudas en presupuestos máximos —en un marco de compromiso de inversión en infraestructura—, podrían impactar directamente en el acceso de la ciudadanía a los servicios.

Cooperación para enfrentar la migración

Durante 2024, el Gobierno colombiano tendrá dos retos en materia de migración: trabajar la política de integración y regularización de ciudadanos venezolanos, y revisar el paso fronterizo del Tapón del Darién con Panamá. También será primordial la cooperación con EE. UU., destino final de gran parte de los migrantes.

Integración regional en un escenario cambiante

Este año se llevarán a cabo elecciones en seis países de la región. El principal reto para el Gobierno recaerá en la capacidad de alinearse con los nuevos mandatarios, que podrían tener una visión diferente a la del Gobierno Petro, para que no se deterioren los esfuerzos de integración trabajados hasta ahora.

Continuidad de los diálogos de paz

El 2024 representa un gran reto también para la continuidad de la política de Paz Total, pues debe asegurarse la continuidad de los diálogos de paz con el ELN y avanzar en la negociación. Es clave para el Gobierno de Gustavo Petro presentar una postura mucho más firme frente a las concesiones que se evalúan entre las partes negociadoras. Resultará vital que estos grupos se comprometan a mantener los ceses al fuego y a sus actividades delictivas, como el secuestro.

¿China o Estados Unidos?

La relación estratégica entre EE. UU. y Colombia, que históricamente ha sido de vital importancia para el país, se encuentra en un momento crítico. El presidente Petro deberá decidir si retoma un enfoque más tradicional que mantenga las relaciones de cooperación y trabajo conjunto con el gigante norteamericano, o si gira un poco la dirección y se acerca cada vez más a China.

Recuperación de credibilidad internacional

En 2024 el Gobierno tiene la necesidad de recuperar credibilidad suficiente en el marco global, imprimiendo mesura en sus declaraciones y asistiendo a los compromisos que tengan lugar en la agenda, para lograr posicionar a Colombia como un verdadero líder internacional.

Congreso de la República

En 2023, el Congreso de la República tuvo un rol protagónico, y este año continuará la discusión de la agenda legislativa del presidente Petro. En ese orden de ideas, esta administración deberá hacer un esfuerzo por concretar acuerdos con los legisladores. Objetivo que podría ser mucho más complejo en esta corporación tras la elección de las nuevas mesas directivas y la designación de figuras claves, como el Procurador y el Defensor del Pueblo.

Acerca de Edelman Global Advisory

¿Quiénes somos?

Edelman Global Advisory se dedica a los asuntos públicos y de gobierno. Hacemos parte de la red de Edelman, la consultora líder de comunicaciones a nivel global. Ayudamos a nuestros clientes a navegar por la cambiante geopolítica, construyendo confianza y generando diálogo entre distintos actores.

¿Por qué destacamos?

Somos consejeros, ejecutivos, expertos en análisis normativo, legislativo, de políticas públicas y entendimiento del entorno. Nos basamos en los datos, la investigación y la comprensión de la coyuntura. Somos un equipo de expertos diverso e interdisciplinario. Hemos trabajado en diferentes niveles de gobierno, por lo que comprendemos los sistemas y los procesos gubernamentales. Diseñamos estrategias ágiles, únicas e innovadoras, construimos alianzas confiables y hacemos que las cosas pasen.

Equipo Edelman Global Advisory Colombia

Daniel Quiroga Plazas
Vice Chairman, Latinoamérica
daniel.quiroga@edelmanega.com

Lorena García Cortes
Senior Analyst
lorena.garcia@edelmanega.com

Juan Camilo Dávila
Director Colombia
juan.davila@edelmanega.com

María Paula García
Analyst
paula.garcia@edelmanega.com

Ana María Aranguren
Senior Program Manager
ana.aranguren@edelmanega.com

Ariana Hormizda
Analyst
ariana.hormizda@edelmanega.com

Hanna Escobar
Senior Program Manager
Hanna.escobar@edelmanega.com

Julián David Rincón
Research Associate
julian.rincon@edelmanega.com

Catalina Montoya
Program Manager
catalina.montoya1@edelmanega.com

Sebastián González
Research Associate
jhonsebastian.gonzalez@edelmanega.com

Jonathan Olaya
Program Manager
jonathan.olaya@edelmanega.com

Valentina Dangond
Research Associate
valentina.dangond@edelmanega.com

Carolina Deaza
Senior Analyst
Carolina.Deaza@edelmanega.com



Edelman
Global Advisory