

Análisis programas de gobierno candidatos 2022

- Economía
- Agricultura
- Seguridad
- Justicia
- Migración
- Salud
- Política social
- Ciencia, tecnología e Innovación
- Política exterior: relaciones con EE.UU.
- Movilidad y transporte
- Energía e hidrocarburos
- Política ambiental





Edelman Global Advisory presenta un informe con el análisis detallado de las propuestas electorales de las personas candidatas a la presidencia de la República de Colombia para el periodo 2022 – 2026, con el objetivo de promover confianza y transparencia en el proceso democrático de cara la **primera vuelta de las elecciones el próximo 29 de mayo de 2022**.

El primer apartado aborda el panorama resultante de las consultas interpartidistas del 13 de marzo indicando las actualizaciones y avances que tuvieron las campañas presidenciales hasta dicho momento. Asimismo, se brinda un análisis de las propuestas presidenciales en materia **económica, agroindustrial, de seguridad y justicia, política migratoria y exterior** de los candidatos **Gustavo Petro** (Pacto Histórico), **Federico Gutiérrez** (Equipo por Colombia), **Rodolfo Hernández** (Movimiento Liga Anticorrupción), **Ingrid Betancourt** (Verde Oxígeno), **Enrique Gómez** (Movimiento Salvación Nacional), **Luis Pérez** (Movimiento Ciudadano Colombia Piensa en Grande) **Sergio Fajardo** (Coalición Centro Esperanza) y **John Milton Rodríguez** (Colombia Justa Libres).

En un segundo apartado se presenta el análisis de las propuestas presidenciales en materia de **salud, política social, ciencia tecnología e innovación** para los mismos candidatos mencionados anteriormente. Adicionalmente, se presenta un informe especial desarrollado por el **Atlantic Council** en el que se analizan las propuestas en política exterior y su relación con Estados Unidos.

Finalmente, el tercer apartado recoge el análisis de las propuestas presidenciales en materia de **movilidad y transporte, energía e hidrocarburos, y política ambiental**. El informe incluye las propuestas que utilizaron los candidatos en sus campañas, las cuales tuvieron cierre el 22 de mayo. A diferencia de los documentos anteriores, en este análisis no se consideran las propuestas de **Luis Pérez** del Movimiento Ciudadano Colombia Piensa en Grande ni de **Ingrid Betancourt** de Verde Oxígeno, dado que los excandidatos anunciaron su retiro de la campaña presidencial. **Ingrid Betancourt** se sumó a la campaña de Rodolfo Hernández.

Se espera que este documento contribuya a generar un voto informado en la población colombiana. 39 millones de personas podrán votar bajo un contexto de ley seca desde el sábado 28 a las 6 p.m hasta el lunes 30 a las 6 a.m.



Análisis programas de gobierno candidatos 2022

Economía
Agricultura
Seguridad

Justicia
Migración



Introducción

Edelman Global Advisory Colombia, presenta el primer informe sobre los programas de Gobierno de los candidatos presidenciales que se presentarán a las elecciones del próximo 29 de mayo.

En un primer momento se abordará el panorama resultante de las consultas interpartidistas del pasado 13 de marzo para identificar las actualizaciones y avances de las campañas presidenciales de los candidatos. Asimismo, será explicado el proceso electoral que se desarrolla hasta la primera vuelta electoral el próximo 29 de mayo.

En un segundo momento, se brindará un análisis de las propuestas presidenciales en materia económica, agroindustrial, de seguridad y justicia, política migratoria y exterior de los candidatos **Gustavo Petro** (Pacto Histórico), **Federico Gutiérrez** (Equipo por Colombia), **Rodolfo Hernández** (Movimiento Liga Anticorrupción), **Ingrid Betancourt** (Verde Oxígeno), **Enrique Gómez** (Movimiento Salvación Nacional), **Luis Pérez** (Movimiento Ciudadano Colombia Piensa en Grande) **Sergio Fajardo** (Coalición Centro Esperanza) y **John Milton Rodríguez** (Colombia Justa Libres). En este apartado se busca analizar las diversas propuestas e identificar los esfuerzos que cada candidato invierte en cada sector.

Finalmente se ofrecerán unas conclusiones resultantes del ejercicio analítico que permitan entender el escenario en los sectores abordados de cara a la primera vuelta electoral.

El segundo informe abordará las propuestas presidenciales relacionadas con políticas sociales, de salud y de Ciencia y Tecnología, este será compartido el próximo 27 de abril. El tercer y último de estos informes versará sobre las propuestas en materia de movilidad, hidrocarburos y energía y política ambiental, que será enviado el próximo 13 de mayo.

Panorama post-consultas

Proceso electoral hasta primera vuelta

El pasado 13 de marzo de 2022, además de las elecciones legislativas, tuvieron lugar las consultas interpartidistas para elegir a los candidatos que representarán a las diferentes coaliciones en las elecciones presidenciales de Colombia. Estas consultas se configuran como la primera etapa del proceso de elección presidencial en Colombia.

Los candidatos electos fueron: **Gustavo Petro** por el **Pacto Histórico** donde se enfrentó a Francia Márquez, Camilo Romero, Arelis Uriana y Alfredo Saade. Por la coalición **Equipo por Colombia**, salió victorioso **Federico Gutierrez**, ganándole a Aydeé Lizarazo, Alejandro Char, David Barguil y a Enrique Peñalosa. Dentro de la **Coalición Centro Esperanza** el ganador fue **Sergio Fajardo** que venció a Juan Manuel Galán, Jorge Enrique Robledo, Carlos Amaya y Alejandro Gaviria. Cabe resaltar que tanto el Pacto Histórico como Equipo por Colombia fueron las coaliciones que más jalaron votos.

Tras los resultados arrojados por las consultas interpartidistas se ha registrado que los candidatos Gustavo Petro y Federico Gutiérrez puntúan en las encuestas en cuanto a la intención de voto, por encima del otro candidato vencedor de las consultas, a saber, Sergio Fajardo y también superando a los candidatos independientes. No obstante, todos se enfrentarán en la denominada primera vuelta del sistema electoral de dos vueltas, también llamado "*ballotage*".

La primera vuelta de la elección presidencial

tendrá lugar el 29 de mayo de 2022 y en esta se escogerán al presidente y vicepresidente del país para el periodo presidencial inmediato. Para que una fórmula pueda proclamarse ganadora en primera vuelta deberá obtener la mitad más uno del total de votos válidos; en caso contrario el 19 de junio del presente año tendrá lugar la denominada segunda vuelta entre los dos candidatos que mayor número de votos válidos hayan obtenido en la primera vuelta.

Para estas elecciones resulta fundamental tanto el proceso de consultas interpartidistas como las dos vueltas electorales, teniendo en cuenta que estos mecanismos buscan fortalecer la democracia multipartidista y ampliar el espectro de las posiciones y líneas de pensamiento en una democracia. En este sentido, en las próximas elecciones se verá fortalecida la democracia multipartidista, que permite la aparición de diferentes sectores que tradicionalmente no había sido representados.

Análisis del Centro Nacional de Consultoría para Edelman sobre el panorama de las encuestas

El CNC ha adelantado al menos tres mediciones durante el último mes que aportan información altamente sensible en el plano analítico y que permiten estudiar de manera precisa la dinámica de la participación política e intención electoral de cara a la primera vuelta presidencial.

Estas mediciones, lo suficientemente robustas en su alcance muestral, delinean la consolidación de la intención del voto en el país y aportan elementos para inferir que la dinámica de polarización política aún persiste y pareciéramos estar enfrentándonos de nuevo, a unas elecciones presidenciales en segunda vuelta entre la izquierda y la centro derecha.

Estos números evidencian que si bien el candidato de una porción de la Centro Derecha, consolidó sus métricas de intención de voto y es visiblemente el más opcionado para pasar a segunda vuelta con el candidato del llamado Pacto Histórico, éste último también logró crecimientos relativos y asociados a la consolidación como candidato de la izquierda del espectro.

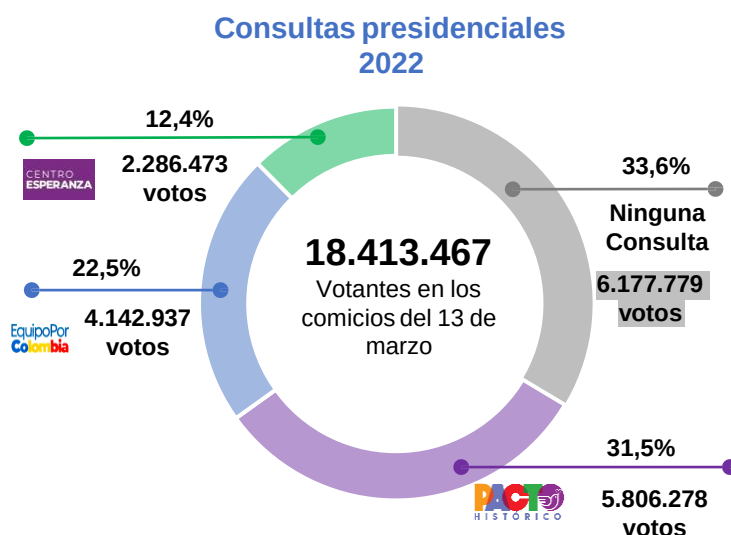
Las enseñanzas que nos deja la participación electoral durante las consultas interpartidistas llevadas a cabo el día de las elecciones congresionales en el país, apuntan a la consolidación, justamente, de esas fuerzas opuestas políticamente, pero en donde su configuración al interior obedece a la sinergia de fuerzas de todos los espectros políticos que al unirse, casi de manera inmediata, mostraron la capacidad de la centro derecha en competir de manera directa con una izquierda que hasta ese momento, había punteado en las encuestas.

Un análisis preliminar de los resultados electorales de las consultas, comparados con dinámicas electorales previas, dejan ver que una serie de fuerzas políticas del espectro político colombiano, participaron de manera menos disciplinada, especialmente que la izquierda. Dejando por fuera de las urnas, algo más de 6 millones de votos activos en contiendas anteriores.

Son justamente esos más de 6 millones de votos quienes podrían pertenecer a fuerzas diferentes a la izquierda, específicamente al Pacto Histórico. Por ello el CNC tras un análisis econométrico básico, comprendió que los votantes principalmente del Partido de la U, del Centro Democrático, del Partido Verde y del Partido liberal asistieron menos a las urnas que el resto de partidos del espectro.

De esto podría esperarse que al menos 2 o 3 de las 4 fuerzas alineen a sus seguidores hacia un robustecimiento en la participación electoral hacia el candidato de la centro derecha. Eso garantizaría su paso a segunda vuelta.

Es de anotar que si bien el candidato de centro también ha venido fortaleciendo su posición, el de la centro derecha en las encuestas referidas, triplica la intención de voto sobre el de centro; facilitando los análisis que aseguran que Fajardo tiene muy complejo su paso a segunda vuelta.



Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2022

Panorama económico

Propuestas

Tras más de dos años de crisis económica a causa de la pandemia por COVID 19, las propuestas de recuperación económica serán esenciales en la decisión de los votantes colombianos. Los principales retos actualmente implican fortalecer la política monetaria para poder hacer frente a choques externos, disminuir el déficit en la cuenta corriente y contribuir a que el país se inserte de una mejor manera en las cadenas globales de valor. Asimismo, se esperan acciones que disminuyan la pobreza, la desigualdad, la inflación y el desempleo. A continuación, se presenta un análisis de las propuestas de los ocho candidatos a la presidencia en materia económica:

• Reforma tributaria

Se estima que el déficit fiscal llegó al 7,6% durante el 2021. Teniendo en cuenta las recomendaciones de las principales instituciones financieras internacionales y tanques de pensamiento en el país, **el nuevo gobierno deberá implementar un ajuste profundo de las finanzas públicas**. Los candidatos no han sido ajenos a esta problemática y la mayoría está de acuerdo con una reforma tributaria que permita reducir el déficit. No obstante, la mayoría de los candidatos no proponen una reforma que sea progresiva para aumentar el recaudo. **Ingrid Betancourt y Rodolfo Hernández son los únicos candidatos que descartan una reforma durante sus primeros años de gobierno.**

La candidata afirma que buscará no aumentar el déficit estructural, pero considera que no es pertinente hacer una reforma tributaria porque la corrupción permea todas las capas del Estado y esto evita que sea fructífera. Antes de

una reforma, buscará recuperar 100 billones de pesos de la corrupción. Para aumentar el recaudo pediría una contribución solidaria de cerca de \$9 billones COP de las empresas de una renta líquida de más de \$3.000 millones para generar ingresos de \$5 billones anuales. En caso de reforma, ajustaría el impuesto de industria y comercio, buscando reducirlo de la base gravable para obtener \$2 billones anuales más. No ajustará el impuesto de valor agregado (IVA) y en caso de llegar a hacerlo sería para disminuirlo.

Rodolfo Hernández, propone reducir el IVA al 10% y dejar libre de gravamen la canasta básica; quiere además inhibir la evasión fiscal a través del IVA descontable. Asimismo, buscará aumentar la recaudación a partir del impuesto predial, por lo que pretende actualizar el catastro y crear una nueva categorización por municipios. Mientras, **Luis Pérez propone una reducción del IVA al 6% durante los primeros 100 días de su gobierno y eliminar exenciones tributarias presentes en el sistema público.**

Los demás candidatos están de acuerdo con no extender el IVA. Por su parte, **Federico Gutiérrez habla de no modificar el IVA**, pero podría pensar en establecer una reforma tributaria a diez años bajo los principios de la simplicidad, la equidad y la responsabilidad. Buscará con la modernización de la DIAN, aumentar el recaudo en 1,4% del PIB y generar \$12 billones de pesos por año, sin una mayor carga tributaria sobre las inversiones que producen mayores réditos económicos y sociales al país. **Enrique Gómez también propone aumentar el recaudo fiscal y ampliar la base tributaria** para llegar a un promedio, en los próximos 10 años, de 1,57% del PIB de inversión anual en infraestructura.

John Milton Rodríguez, al igual que Gutiérrez, propone fortalecer a la DIAN en la lucha contra la evasión y la elusión fiscal y contrabando, pero propone disminuir el IVA y revisar exenciones tributarias.

Por otra parte, **Gustavo Petro** propone una reforma estructural que evite los privilegios e incluya la lucha contra el cambio climático a través de la **reducción de la brecha entre la Tarifa Nominal de Tributación y la Tarifa Efectiva de Tributación**. Buscará dismantlar gradualmente aquellos beneficios tributarios que introducen distorsiones a la competencia, incentivan la extracción minero-energética y privilegian primordialmente a personas naturales y jurídicas de altos ingresos y patrimonio. No extenderá el IVA a la canasta familiar; impulsará impuestos dirigidos a mejorar el acceso adecuado en cantidad y calidad nutricional de los alimentos y bebidas y a consolidar una visión de protección de la vida. Además, **propone crear el mismo impuesto a las rentas laborales que a los dividendos y las ganancias ocasionales**, eliminando la posibilidad de que lo más privilegiados tengan tarifas preferenciales. Los dividendos pagarán impuestos, independientemente de la forma en que se distribuyan o a quien distribuyan las utilidades los accionistas.

Sergio Fajardo está de acuerdo con aumentar los impuestos a los dividendos, a la renta y al patrimonio. Plantea una nueva estructura tributaria más progresiva (mayor contribución de personas de más altos ingresos y riqueza) y que prevenga la evasión para recaudar 33 billones de pesos adicionales. Buscará eliminar las exenciones y beneficios tributarios ineficientes. Afirma que los impuestos no disminuirán, pero sí serán mejor distribuidos y más justos. Apoya la disminución de la carga impositiva asociada a la generación de empleo.

• Política Macroeconómica

Todos los candidatos coinciden en la necesidad de mantener el crecimiento económico, aumentar el empleo y disminuir la pobreza e inflación. Sin embargo, difieren en cómo lograrlo.

Gustavo Petro, por ejemplo, propone una estabilidad macroeconómica al servicio de la ciudadanía en la cual el empleo, la distribución y las fuentes de crecimiento tengan la misma importancia que el pago de la deuda y el control de la inflación. Así, considera como eje central la producción de alimentos, la transición energética y el control monetario, respetando la independencia del Banco de la República. Además, propone una revisión de los tratados de libre comercio para proteger la producción nacional.

Rodolfo Hernández tiene un enfoque centrado en el fortalecimiento de la agroindustria, incentivando la innovación y los procesos productivos, con una alta intervención del Estado de la mano del sector privado. Como Petro, propone fortalecer las medidas de protección a la industria manufacturera frente a las importaciones.

Por el contrario, **Federico Gutierrez, propiciará esquemas de desgravación arancelaria garantizando la libertad de mercados a través de los TLC ya existentes.** Paralelamente, buscará potenciar la inversión del agro, industria, construcción, comercio y servicios, que concentran hasta 83% del empleo nacional, e impulsará una industria nacional de insumos y fertilizantes con participación privada, aprovechando las reservas nacionales de gas natural, para garantizar un crecimiento del 5% aproximadamente. Priorizará la innovación, los proyectos de emprendimiento y fomentará el nearshoring.

Sergio Fajardo centra la estabilidad económica en la creación de empleo.

Fajardo propone, a través de la convergencia de los sectores privado, público y comunitario para poner en marcha una nueva estrategia de desarrollo productivo basada en educación, ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento, disminuyendo la dependencia al petróleo y carbón. Buscará tener estructura exportadora más diversificada y competitiva internacionalmente.

Luis Pérez concuerda en innovar para diversificar las exportaciones.

Propone una economía verde del cannabis que pueda generar 3 millones de empleos y cifras de exportación por US\$40.000 millones. Asimismo, a diferencia de los demás candidatos apoya la creación de un neobanco y criptomonedas que contribuyan a la generación de empleo y a la estabilidad de la política monetaria.

Enrique Gomez propone un modelo de economía social de mercado basado en los microempresarios,

el aumento de la productividad nacional para la exportación y la generación de empleo y la promoción de proyectos hidroeléctricos. Considera fundamental la producción nacional de amoníaco y urea para el sector agrícola y mantener la independencia del Banco de la República.

Ingrid Betancourt también ha basado sus propuestas en garantizar la independencia del Banco de la República y la defensa de los microempresarios.

Considera esencial la generación de empleo y reducción de informalidad para garantizar el crecimiento, por esto propone políticas de crédito subsidiado, especialmente para jóvenes y mujeres cabeza de familia y un subsidio de rente fija.



Panorama agrícola y alimentario

Propuestas

- **Política de tierras**

El manejo y desarrollo de la política de tierras ha generado un gran debate alrededor del uso que se debe dar a los suelos y la manera en que se debe organizar el territorio para aprovechar el potencial agrícola del país. En este sentido, **los únicos candidatos que plantean en sus programas de Gobierno propuestas alrededor de la política de tierras son Gustavo Petro, Luis Pérez, John Milton Rodríguez e Ingrid Betancourt.** En general, estos candidatos coinciden en que se debe dar un ordenamiento de la tierra que potencie los asuntos agrícolas. Por ejemplo, Pérez considera que se debe realizar un ordenamiento territorial en el que se realicen actividades de siembra en donde la tierra lo permita. Por su parte, Petro y Betancourt consideran que se debe realizar un catastro multipropósito para aprovechar de mejor manera las tierras.

El candidato del Pacto Histórico ha sido el más enfático en las propuestas para la política de tierras, pues considera que esta debe ser una de las grandes transformaciones que necesita el país y el campesinado. De acuerdo con su plan de Gobierno, **se debe organizar el territorio para que se desincentiven los latifundios improductivos** de tal manera que se incentive su producción o la venta de las tierras al Estado para que las entregue a las comunidades. Y por otro lado, en las tierras productivas, se propondrá a los dueños de la tierra que se active la producción en estos terrenos o también se realice su venta.

Esta propuesta ha generado reacciones por parte de algunos sectores políticos al

considerar que podría facilitarse para afectar la propiedad privada de manera arbitraria. La ejecución de esta propuesta tiene de frente múltiples retos, pues sería un proceso de largo plazo y que requeriría del consenso por parte de varios sectores.

John Milton Rodríguez ha propuesto la titulación de tierras como parte del cumplimiento de una deuda histórica del Estado colombiano. Sin embargo, en su programa no se detalla la manera en que se adelantaría este proceso.

En general, **los programas de Gobierno no abordan de manera puntual cómo se darían estos cambios**, ni brindan detalles puntuales alrededor de la realización de sus propuestas.

- **Modelos de comercialización**

Uno de los principales retos del agro colombiano ha sido la comercialización de los productos. Actualmente, la intermediación de varios agentes en el proceso de distribución y venta de los alimentos impacta el precio al consumidor y no aumenta la ganancia del productor. Igualmente, el estado de las vías terciarias representa un reto para el funcionamiento eficiente de la comercialización de los productos.

Los programas de Gobierno de los candidatos plantean distintas propuestas para mejorar los procesos de comercialización. **Federico Gutiérrez, Sergio Fajardo, Luis Pérez y Enrique Gómez plantean en sus programas la realización de inversiones para mejorar el estado de las vías terciarias que permitan facilitar la comercialización de los productos.**

Panorama agrícola y alimentario

El manejo y desarrollo de la política de tierras ha generado un gran debate alrededor del uso que se debe dar a los suelos y la manera en que se debe organizar el territorio para aprovechar el potencial agrícola del país. En este sentido, **los únicos candidatos que plantean en sus programas de Gobierno propuestas alrededor de la política de tierras son Gustavo Petro, Luis Pérez, John Milton Rodríguez e Ingrid Betancourt.** En general, estos candidatos coinciden en que se debe dar un ordenamiento de la tierra que potencie los asuntos agrícolas. Por ejemplo, Pérez considera que se debe realizar un ordenamiento territorial en el que se realicen actividades de siembra en donde la tierra lo permita. Por su parte, Petro y Betancourt consideran que se debe realizar un catastro multipropósito para aprovechar de mejor manera las tierras.

El candidato del Pacto Histórico ha sido el más enfático en las propuestas para la política de tierras, pues considera que esta debe ser una de las grandes transformaciones que necesita el país y el campesinado. De acuerdo con su plan de Gobierno, **se debe organizar el territorio para que se desincentiven los latifundios improductivos** de tal manera que se incentive su producción o la venta de las tierras al Estado para que las entregue a las comunidades. Y por otro lado, en las tierras productivas, se propondrá a los dueños de la tierra que se active la producción en estos terrenos o también se realice su venta.

Esta propuesta ha generado reacciones por parte de algunos sectores políticos al considerar que podría facilitarse para afectar la

propiedad privada de manera arbitraria. La ejecución de esta propuesta tiene de frente múltiples retos, pues sería un proceso de largo plazo y que requeriría del consenso por parte de varios sectores.

John Milton Rodríguez ha propuesto la titulación de tierras como parte del cumplimiento de una deuda histórica del Estado colombiano. Sin embargo, en su programa no se detalla la manera en que se adelantaría este proceso.

En general, **los programas de Gobierno no abordan de manera puntual cómo se darían estos cambios**, ni brindan detalles puntuales alrededor de la realización de sus propuestas.

• Modelos de comercialización

Uno de los principales retos del agro colombiano ha sido la comercialización de los productos. Actualmente, la intermediación de varios agentes en el proceso de distribución y venta de los alimentos impacta el precio al consumidor y no aumenta la ganancia del productor. Igualmente, el estado de las vías terciarias representa un reto para el funcionamiento eficiente de la comercialización de los productos.

Los programas de Gobierno de los candidatos plantean distintas propuestas para mejorar los procesos de comercialización. **Federico Gutiérrez, Sergio Fajardo, Luis Pérez y Enrique Gómez plantean en sus programas la realización de inversiones para mejorar el estado de las vías terciarias que permitan facilitar la comercialización de los productos.**

Panorama agrícola y alimentario

Por otro lado, se identificaron propuestas encaminadas a mejorar la productividad del campo. **Federico Gutiérrez plantea en su programa que se mejorará la rentabilidad de pequeños productores con acompañamientos para cerrar acuerdos comerciales de venta anticipada**, siendo ésta una posible continuación del programa de Agricultura por Contrato del presente Gobierno.

Rodolfo Hernández plantea una modernización en los procesos de producción mediante procesos tecnológicos que aumenten la eficiencia en el campo. Esto se acompaña por una política de inversión que otorgue créditos a los productores que cumplan con las recomendaciones que realice el Gobierno.

Esta línea es compartida por otros candidatos como Betancourt, Pérez, Fajardo y Gutiérrez quienes mencionan en sus programas la necesidad de tecnificar el campo, sin embargo, no presentan programas concretos alrededor de los mecanismos mediante los cuales fortalecerán la agroindustria o tecnificarán los procesos de producción. La mayoría de estas propuestas indican que se mejorarán las condiciones de producción y comercialización.

Gustavo Petro presenta una propuesta de comercialización más robusta que los otros

candidatos, en parte porque es de los ejes principales de su política agraria. **De acuerdo con su programa de Gobierno, se eliminarán los intermediarios en los procesos de comercialización gracias a la combinación de compras públicas y la inserción de los pequeños productores en mercados locales, nacionales e internacionales.** Por otro lado, este programa tendrá como base el cooperativismo y la asociación. Para ello, Petro plantea **el rediseño de la logística del sistema y la construcción de centros de acopio y la provisión de infraestructura y recursos para generar valor añadido en los productos del agro.** Su programa no hace mención a obras de infraestructura como vías o puntos de acceso, y se centra en que los productores tengan acceso a tierras y recursos que garanticen la producción.

En general, todos los candidatos apuntan a mejorar las condiciones en las que se comercializan los productos del campo. Algunas de estas propuestas son similares a iniciativas del actual Gobierno y pueden dar continuidad a programas que han resultado beneficiosos para los productores como el de Agricultura por Contrato, que actualmente el Gobierno intenta convertir en política de Estado mediante un proyecto de Ley.



Panorama agrícola y alimentario

• Insumos y protección al campo

La coyuntura internacional ha revelado que los insumos agrícolas son determinantes en los costos de producción y, por ende, en los precios que asume el consumidor final. Los programas de los candidatos reflejan una tendencia por depender menos de los mercados internacionales para el abastecimiento de fertilizantes, semillas, e insumos en general; al tiempo que se presentan medidas proteccionistas para el agro.

• Abastecimiento de insumos

En los programas de Gobierno de Petro, Fajardo, Hernández y Gómez se plantean propuestas alrededor de la producción de insumos. En el caso de Fajardo se menciona la necesidad de fortalecer la industria encargada de la producción de los insumos, al tiempo que Gómez propone la creación de una planta de fertilizantes y de urea. Estos dos candidatos apuntan a que el país aumente los niveles de producción nacional para reducir la dependencia de mercados extranjeros.

Por otro lado, Petro y Hernández se centran en políticas tributarias y económicas para disminuir el costo de los insumos y garantizar su distribución. De acuerdo con el programa de Petro, se eliminarán gradualmente los aranceles de los insumos y se tomarán medidas de defensa para la producción nacional. También propone la recuperación de Monómeros y Ferticol en el corto plazo. Desde su Gobierno se promoverá el uso de semillas libres de modificación y de origen nacional para tener un agro más limpio en términos ambientales.

Por otro lado, Hernández plantea en su programa que se adelantará una Ley agropecuaria que priorice el uso de insumos nacionales para que se recupere esta industria.

Los candidatos buscan con estas medidas hacer frente a las coyunturas internacionales y estimular el crecimiento de esta industria a nivel nacional. La aplicación de estas propuestas tomará un tiempo considerable de transición en el que el país tendrá que mantener sus importaciones de insumos de producción.

• Protección del campo

Los candidatos coinciden en que el campo colombiano atraviesa difíciles condiciones de competencia frente a alternativas internacionales, que han afectado incluso, las ventas a nivel nacional. Se identificaron propuestas principalmente alrededor de la protección del campo que resultan sensibles en su implementación. Gustavo Petro plantea la protección de la industria nacional mediante el incremento de aranceles a bienes que puedan afectar industrias vulnerables, al tiempo que se dejarán de importar alimentos e insumos que se puedan producir en el país y se aplicará una política de aranceles que estimule el valor agregado y la competencia en condiciones justas.

Igualmente, el candidato del Pacto Histórico adelantará revisiones y renegociaciones a los Tratados de Libre Comercio (TLC) para alcanzar condiciones que promuevan una mayor competencia y la generación de empleo. En contraposición a esta propuesta, Gutiérrez propone una transición hacia la libertad de mercados planteada en los Tratados.

Panorama agrícola y alimentario

Hernández plantea en su programa que se prohibirán las importaciones de productos que se puedan producir en Colombia hasta que se haya asegurado el abastecimiento en el país y en poblaciones de riesgo nutricional.

John Milton Rodríguez también plantea una revisión de los TLC y la política de aranceles al considerar que cerca de 5mil productos sin arancel podrían afectar la industria nacional.

Con estas medidas, los candidatos esperan proteger la producción nacional y obtener mejores condiciones para competir frente a productos internacionales. Estos planteamientos requerirán de largos procesos en los que, para el caso de los TLC, se deberá

contar con la negociación y aprobación de la contraparte. Por otro lado, las políticas proteccionistas requerirán una cuidadosa aplicación para evitar efectos contraproducentes que puedan afectar los precios, los niveles de consumo y la inserción del país en los mercados internacionales.



Propuestas en justicia, seguridad, orden público y convivencia ciudadana

• Justicia

Reformar la justicia se ha consolidado en uno de los planteamientos más discutidos por los candidatos presidenciales. Las propuestas principales se centran en garantizar la independencia judicial, la autonomía administrativa y presupuestal, así como el acceso expedito y eficaz de la ciudadanía al sistema judicial.

Candidatos como Gustavo Petro, Rodolfo Hernández, Ingrid Betancourt, John Milton Rodríguez y Enrique Gómez, han definido propuestas sobre esta temática priorizando en primer lugar, la necesidad de descongestionar el aparato judicial con la finalidad de impartir justicia de manera efectiva.

En relación con lo anterior, **John Milton Rodríguez propone aumentar los jueces de primera instancia. Mientras que Rodolfo Hernández, plantea hacer un seguimiento estricto a las actuaciones de los jueces, con el objetivo de hacer cumplir los términos judiciales, en la medida en que su incumplimiento limita el acceso a la justicia por parte de las víctimas y los ciudadanos en general.**

En relación con la descongestión judicial, **Hernández propone entregar los delitos de pequeñas causas a los consultorios jurídicos de las universidades públicas y privadas, para que sean los estudiantes de últimos semestres de Derecho quienes resuelvan estos delitos.** No obstante, no se brinda mayores detalles de cómo se consolidará las alianzas entre los consultorios y los jueces, de manera que haya una revisión o aval por parte de los jueces, quien es el último responsable de impartir justicia.

Por su parte, Federico Gutiérrez propone fortalecer las casas de justicia para acercar la justicia al ciudadano y facilitar el trámite de los conflictos.

Por último, **Gustavo Petro propone una reforma a la justicia que tenga como pilar fundamental el acceso expedito de la ciudadanía al sistema judicial mediante herramientas tecnológicas y fortalecimiento de los mecanismos alternativos de solución de conflictos.**

Resulta importante mencionar que **Gustavo Petro es el único de los candidatos que propone fortalecer los procesos de investigación y juzgamiento de la justicia penal militar, en perspectiva de la superación de la impunidad y colaboración con la justicia ordinaria y la transicional, así como la eliminación del fuero penal militar, no se hace mención para que casos aplicaría la eliminación de dicho fuero y como sería el tránsito hacia la justicia ordinaria.**

• Seguridad y orden público

1. Transformación del enfoque de seguridad:

Gustavo Petro, es el único de los candidatos que propone la consolidación de un enfoque de seguridad basado en la construcción y eliminación del enemigo interno para pasar a una seguridad humana basada en la igualdad, la protección de la soberanía nacional, la seguridad ciudadana, el cuidado de la vida y la naturaleza. No obstante, no se evidencia una correlación entre sus propuestas en materia de seguridad con el enfoque que propone en su Plan de Gobierno.

Panorama en seguridad

• Reforma a la fuerza pública:

Candidatos como Rodolfo Hernández, Federico Gutiérrez, Gustavo Petro e Ingrid Betancourt concuerdan en la necesidad de reformar de manera integral la estructura de la fuerza pública.

Federico Gutiérrez propone la formación integral de los integrantes de la Policía en Derechos Humanos, ciberseguridad, inteligencia, e investigación criminal con el fin de atacar tanto los delitos comunes como los de mayor impacto. De igual manera, plantea la **especialización y profesionalización tendiente a combatir delitos complejos** como la minería ilegal, la deforestación, el tráfico en fronteras, y el narcotráfico en todas sus dimensiones. Eliminando funciones como el control del tránsito que desvían la institución de su objetivo principal.

El enfoque de Gustavo Petro es reubicar la Policía Nacional bajo el Ministerio del Interior o de Justicia. Para el candidato es imperativo que la institución recupere su carácter civil, por lo que no cumpliría funciones exclusivas de las Fuerzas Militares, ni prestaría servicios de escolta o administrativos.

Por su parte, **Sergio Fajardo buscaría crear el Ministerio de Seguridad y Convivencia Ciudadana**, con la finalidad de que confluyan la Policía Nacional y demás unidades administrativas especiales encargadas de la seguridad ciudadana. Sin embargo, no hace mayor mención de las funciones que cumpliría este órgano burocrático, y la diferencia que tendría con la Dirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana adscrita actualmente al Ministerio del Interior.

En relación con la reforma a la policía, **Rodolfo Hernández, propone una depuración y**

revisión al interior de la institución, según él, con el propósito de recuperar la confianza ciudadana. No obstante, en su propuesta no se logra identificar los parámetros y los lineamientos para hacer dicha reestructuración.

Luis Perez, es el único de los candidatos que propone municipalizar la institución. Para ello, Perez propone la creación de una Policía Rural que reconozca las necesidades del campo y las zonas dispersas, por lo que cada alcalde será el responsable de la seguridad en su territorio.

Por último, **Ingrid Betancourt más que una reforma, propone una reingeniería de la Fuerza Pública en la que Ejército y Policía tengan un ejercicio de “autoridad moral”**. A través de la cual se coordine la inteligencia militar y civil para prevenir hechos de violencia. Para lograr lo anterior, la candidata considera necesario la estructuración de un sistema de seguridad coordinado con la policía judicial.

• Reforma al ESMAD:

Sobre este punto, muy pocos candidatos se han manifestado al respecto. No obstante, se resaltan propuesta como la de **Gustavo Petro que aprueban el desmonte del ESMAD, y en su lugar proponen la creación de una fuerza orientada a la solución pacífica e inteligente de conflictos**. Por lo que asegura que instalará Mesas Territoriales de Garantías como espacio de interlocución permanente entre la sociedad civil y las autoridades, propuestas que han venido siendo socializadas desde el Paro Nacional iniciado en noviembre del 2019.

Por su parte **Sergio Fajardo, no aprueba el desmonte del ESMAD, en su lugar, propone la capacitación, no solamente en Derechos Humanos, sino también en aspectos**

Panorama en seguridad

Sociales y políticos, así como el fortalecimiento en las habilidades para relacionarse con las comunidades y sus liderazgos.

- **Lucha contra el narcotráfico y las organizaciones criminales:**

En relación con esta temática se resaltan propuestas como la de **Federico Gutiérrez, que promueve una política basada en tres componentes:** i) sustitución de cultivos con enfoque de desarrollo agrario y territorial para campesinos que hoy viven de la siembra de cultivos ilícitos; ii) visión de la adicción como un problema de salud pública y creación de mecanismos para su prevención y atención; y iii) fortalecimiento de la capacidad operativa para desarticular la cadena del narcotráfico, enfatizando en la interdicción de los insumos químicos, la producción y las finanzas. A través de esta política **buscaría reducir en 43 mil hectáreas los cultivos ilícitos al 2026, con una meta de reducir 100 mil hectáreas de cultivos ilícitos, así como reducir los escenarios de violencia vinculados a esta actividad.**

Frente al crimen organizado, el candidato propone la sanción de una serie de leyes antimafia, tendientes a atacar las estructuras criminales en su funcionamiento, líderes, negocios. Enfocando las estrategias sobre todo en extinción de dominio, testaferrato y principio de oportunidad para la desvinculación de los miembros de estas estructuras criminales.

Por su parte, **Sergio Fajardo, propone el diseño e implementación de una política contra las drogas ilícitas, la cual se enfocará en castigar los eslabones de mayor valor agregado** al interior de estas economías ilegales. Mientras **Gustavo Petro, sugiere articular los instrumentos del Plan**

Nacional de Sustitución de Cultivos y los Planes Integrales Comunitarios y Municipales de Sustitución y Desarrollo Alternativo a la nueva política de economía productiva.

- **Reforma a la política carcelaria**

Sobre este asunto, **los candidatos concuerdan en que las cárceles del país deben priorizar su función de resocialización, por lo que existe un consenso en promover una reforma integral al sistema carcelario colombiano.**

Para ello candidatos como **John Milton Rodríguez propone estructurar un Plan Maestro de Resocialización del sistema carcelario**, que permita contar con cárceles más humanizadas, que le permitan a los internos crear proyectos productivos que sean replicables en el futuro, una vez recobren su libertad. Una propuesta similar promueve **Enrique Gómez, quien asegura que es imperativo dignificar la vida en las cárceles, por lo que propone crear 35.000 cupos, a través de un plan integral de resocialización al interior de las cárceles.**

Por su parte, **Rodolfo Hernández propone reestructurar el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario y mejorar la infraestructura carcelaria del país.** Esto significa relocalizar las cárceles a lugares donde puedan desarrollarse actividades agropecuarias e industriales, en clave de alcanzar el auto sostenimiento y la generación de bienestar.

Por último, **Gustavo Petro propone crear cárceles restaurativas municipales y promueve sanciones pedagógicas restaurativas en los Centros de Atención Especial (CAE) para adolescentes.**

Panorama en política exterior

Propuestas

- **Restablecimiento de relaciones diplomáticas con Venezuela**

Actualmente, uno de los temas más relevantes en la política exterior colombiana se centra en el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Venezuela. Frente a este aspecto los candidatos presidenciales han tenido posiciones divididas ya que por un lado **Gustavo Petro, Sergio Fajardo, Rodolfo Hernández, Luis Pérez, Enrique Gómez e Ingrid Betancourt** han expresado en sus planes de Gobierno la importancia de **reestablecer las relaciones diplomáticas, con el objetivo de atender asuntos binacionales** como la reactivación de las relaciones comerciales, la reconstrucción de la economía venezolana, y la gestión de iniciativas diplomáticas para apoyar la asistencia humanitaria enfocada en la población migrante venezolana.

Sin embargo, cabe resaltar que **Gustavo Petro es el único candidato que ha manifestado expresamente que en caso de ser Presidente, tendría como principio la no intervención bajo el argumento de que la sociedad venezolana es la única capaz de decidir sobre su futuro político.** Por el contrario, los otros cinco candidatos han dejado claro en sus planes de Gobierno que buscarían alternativas para apoyar la búsqueda de unas elecciones democráticas.

Mientras tanto, **Federico Gutiérrez y Jhon Milton Rodríguez, han dejado claro que no reestablecerían relaciones** con el vecino país pues consideran que se vienen violando las libertades de los venezolanos, por lo que optarían por acciones políticas y económicas contundentes para ayudar a reestablecer el

orden democrático. Desde el inicio de su campaña política, ambos candidatos han mantenido una posición diferente frente al restablecimiento de las relaciones con Venezuela, ya que una de sus principales banderas ha sido proteger a Colombia para que no pase por una crisis social similar a la que vive Venezuela.

- **Regularización y asistencia migratoria**

Un segundo punto importante en la agenda de política exterior de los candidatos tiene que ver con la población migrante. **Aquí todos los aspirantes a la Presidencia han estado de acuerdo en mantener y seguir incentivando estrategias para la protección de los migrantes venezolanos y su regularización.** Por un lado **Gustavo Petro impulsaría Colombia sin Xenofobia, una estrategia para acoger a los migrantes** respetando sus Derechos Humanos, promoviendo la integración en igualdad de condiciones con la población colombiana. Igualmente, Petro promovería condiciones dignas de retorno a los países de origen o el tránsito a otros destinos según cada caso particular.

Mientras tanto **Sergio Fajardo, ha sido más reservado en su posición con los migrantes, pues ha expresado en su plan de gobierno y en declaraciones públicas que abriría los canales de comunicación con el gobierno de Nicolás Maduro** con el único objetivo de facilitar el retorno de los venezolanos a su país.

Panorama en política exterior

Igualmente, ha recalcado la importancia de la regularización migratoria para la formalización laboral pero no ha sido claro en la continuidad que les daría a estos programas.

Por su parte, **Federico Gutiérrez ha manifestado en su plan de Gobierno que daría continuidad a la implementación del Estatuto Temporal de Protección** y brindaría protección, asistencia humanitaria, e inclusión socioeconómica a migrantes venezolanos, colombianos retornados y comunidades receptoras. Sin embargo, ha dejado claro que **daría prioridad a la población colombiana para que sus empleos, economía e ingresos no se vean afectados.**

Ingrid Betancourt también plantea que daría continuidad al Estatuto migratorio con la salvedad de que el Estado colombiano garantice una integración exitosa para que los colombianos no tengan la percepción de que los empleos y subsidios se están reduciendo por la llegada de venezolanos. **Igualmente, Betancourt ha manifestado que se enfocaría en controlar la delincuencia derivada de la migración.**

Por su parte, **Rodolfo Hernández diseñaría una política migratoria solidaria con el pueblo venezolano, preservando siempre los intereses y necesidades de los colombianos.** Adicionalmente, una vez reestablecidas las relaciones diplomáticas y consulares con el vecino país, concretaría un programa en el que dicho gobierno financie la sostenibilidad de su población radicada en Colombia o que haga tránsito hacia otro país.

Jhon Milton Rodríguez propuso crear una oficina en Migración Colombia dedicada especialmente a la atención de la situación de migrantes venezolanos. Junto a esto,

fomentaría la caracterización de los migrantes para brindar soluciones adaptadas a los problemas específicos de esta población.

Enrique Gómez se ha pronunciado poco frente a este tema, anunciado que reestablecería las relaciones con Venezuela para buscar soluciones consulares para los colombianos en Venezuela y a la vez cubrir necesidades básicas con productos y servicios que benefician a la población venezolana en Colombia.

Por último, **Luis Pérez no se ha pronunciado** sobre el enfoque que daría a los programas para población migrante.

• Integración regional

Respecto a la integración regional, **Gustavo Petro enfocó su propuesta en fortalecer los lazos de cooperación con el apoyo de la Comunidad Andina (CAN).** El objetivo será avanzar en agendas regionales para el desarrollo de capacidades regionales. Esto incluye reestablecer y fortalecer las relaciones con Venezuela y avanzar en una ruta regional contra la pobreza, la inequidad, la productividad y el cambio climático. **Aquí una de sus propuestas es que los Tratados de Libre Comercio (TLC) sean revisados y renegociados** para estimular la productividad, combatir el cambio climático, desarrollar transferencias de conocimiento y crear nuevos puestos de trabajo.

Sergio Fajardo ha dejado claro en su plan de gobierno que se enfocaría en fortalecer la integración con América Latina y el Caribe, siendo una de las prioridades por excelencia de la política exterior colombiana.

Panorama en política exterior

Igualmente, **Fajardo** ha dejado claro en su plan de Gobierno que Colombia debe profundizar su compromiso con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) para fortalecer su política económica.

Federico Gutiérrez propone fortalecer los lazos comerciales en América Latina, especialmente con Brasil, México, Chile, Perú, Ecuador y Costa Rica países con los cuales el candidato ve la posibilidad de incrementar el comercio. Asimismo, Gutiérrez fortalecería la diplomacia comercial para atraer a Colombia la inversión extranjera e incrementar la participación en el comercio internacional.

Mientras tanto, **Ingrid Betancourt ha mencionado que propondría una política regional para legalizar las drogas** con el objetivo de que todos países coordinen acciones similares.

Rodolfo Hernández, Jhon Milton Rodríguez, Luis Pérez y Enrique Gómez no han publicado propuestas respecto a integración regional.

Lo anterior permite ver que la agenda de los candidatos en términos de política exterior se encuentra más enfocada en abordar la crisis de migración venezolana y la más reciente, del éxodo de migrantes haitianos ya que esta situación interfiere directamente con aspectos como la economía, el empleo y la salud pública del país. Asimismo, este enfoque se debe a que gran parte de las relaciones internacionales con algunos países y organismos internacionales se ha orientado a realizar acciones conjuntas para atender la migración masiva. De otro lado, candidatos como Petro, Fajardo y Gutiérrez resaltan en sus propuestas, estrategias de cooperación binacional y reactivación de algunos organismos regionales para impulsar la economía y el intercambio de conocimiento.



NACIONES UNIDAS



EN BREVE

1

Las propuestas de los candidatos, para el sector agrario, buscan solventar problemas de comercialización y mejorar la producción en el campo. Se identificaron iniciativas que contemplan aumentar la inversión o formular cambios estructurales para el sector. Sin embargo, una parte considerable de estas tienen una aproximación al proteccionismo que podría representar retos en las relaciones bilaterales, los niveles de consumo y la inserción en mercados internacionales.

2

En general, los candidatos presidenciales a través de sus propuestas buscan

resolver las barreras existentes en temas de justicia y seguridad, proponiendo reformas estructurales que le permitan a la ciudadanía acceder a un sistema judicial expedito y judicial. De igual manera, hay una preocupación generalizada con los temas asociados a la seguridad nacional, el narcotráfico y el desmonte de las economías ilegales en el país, cuyo agudizamiento en los territorios han venido repercutiendo en diversas aristas multisectoriales.

3

En materia de política exterior, sólo 3 de los 8 candidatos presidenciales tienen propuestas definidas sobre la hoja de ruta que debería seguir el país en los próximos cuatro años en materia de política exterior. Sin duda, el tema de mayor importancia se centra en la población migrante y la continuidad que se dará a su regularización en el país. En segundo lugar, las propuestas de los candidatos se centran en impulsar el comercio a través del fortalecimiento de los organismos regionales.

4

Los candidatos presidenciales se enfrentan a varios retos los próximos cuatro años. Por un lado y como eje articulador, a la reactivación económica después de dos años de pandemia, El abordaje de este aspecto se enmarca en el déficit fiscal debido al cual se ha evaluado la posibilidad de una reforma tributaria. Asimismo las políticas migratorias, de seguridad y para el exterior responden a la priorización que el próximo presidente haga de los principales obstáculos en cada uno de estos sectores.

Análisis programas de gobierno candidatos 2022

- Salud
- Política social
- Ciencia, tecnología e innovación
- Política exterior: relaciones con EE.UU.





Introducción

Edelman Global Advisory Colombia, presenta el segundo informe sobre los programas de Gobierno de los candidatos presidenciales que se presentarán a las elecciones del próximo 29 de mayo.

Dando continuidad al primer reporte, se brindará un análisis de las propuestas presidenciales en materia salud, política social, ciencia tecnología e innovación. Adicionalmente, el documento cuenta con un apartado especial desarrollado por el **Atlantic Council** en el que analiza las propuestas en política exterior en relación con los Estados Unidos de América, de los candidatos **Gustavo Petro** (Pacto Histórico), **Federico Gutiérrez** (Equipo por Colombia), **Rodolfo Hernández** (Movimiento Liga Anticorrupción), **Ingrid Betancourt** (Verde Oxígeno), **Enrique Gómez** (Movimiento Salvación Nacional), **Luis Pérez** (Movimiento Ciudadano Colombia Piensa en Grande) **Sergio Fajardo** (Coalición Centro Esperanza) y **John Milton Rodríguez** (Colombia Justa Libres). En esta entrega se busca analizar las diversas propuestas e identificar los esfuerzos que cada candidato invierte en cada sector.

Finalmente se ofrecerán unas conclusiones resultantes del ejercicio analítico que permitan entender el escenario en los sectores abordados de cara a la primera vuelta electoral.

El tercer y último de estos informes será sobre las propuestas en materia de movilidad, hidrocarburos y energía y política ambiental, que será enviado el próximo 18 de mayo.

Panorama en salud

Propuestas

• Reforma al sistema de salud

La conversación en torno a esta temática ha suscitado gran debate en la agenda pública del país, especialmente porque los candidatos presidenciales han manifestado su intención de reformar de manera parcial o total el sistema de salud colombiano implementado hace casi 30 años.

A continuación, se presentarán las propuestas que han tenido mayor cobertura en el debate presidencial, resaltando sus principales fortalezas y debilidades.

En primer lugar, **Gustavo Petro**, es probablemente el único candidato que propone una reforma estructural al sistema de salud. Entre sus principales banderas de campaña esta la configuración de un **“sistema único, público, universal, preventivo y predictivo que afecte los determinantes sociales, participativo, descentralizado e intercultural, que no dependa de la capacidad de pago, la rentabilidad económica ni de la intermediación administrativa y financiera”**. Para lo cual avanzará hacia un sistema único sin regímenes contributivo y subsidiado, **“financiado por impuestos progresivos y cotizaciones equitativas”**. Para lograr lo anterior, Petro impulsará la reglamentación de la Ley Estatutaria (Ley 1751 de 2015), en el marco de un gran pacto nacional por la salud y la vida.

Aunado a lo anterior, propone la creación de un **“Fondo Único de Salud que retomará y ampliará las funciones y capacidades de la actual Administradora de los Recursos de la Seguridad Social en Salud (ADRES) en el sentido de unificar las fuentes de financiamiento y su recaudo, brindar soporte administrativo y garantizar el pago de los**

servicios de salud”. Para ello, el Fondo tendrá Unidades Descentralizadas **“manteniendo el blindaje y el control de los recursos, los cuales fluirán exclusivamente en los territorios para el pago de los prestadores públicos y privados”**. Es decir, que de acuerdo con su plan de gobierno los pagos se harán de forma directa a través del Fondo sin intermediación de las EPS.

En términos de interoperabilidad del sector, Gustavo Petro propone la creación de un **“sistema único de información interoperable que soporte la toma de decisiones, la operación misional y administrativa”**, que asegure la transparencia y el seguimiento de la operación en tiempo real.

Por su parte, **Sergio Fajardo** propone trabajar en una reforma al sistema que privilegie la salud pública y la atención primaria, a través de un **“modelo territorial que garantice una mejor calidad en la prestación de los servicios y el acceso efectivo para todos los habitantes”**. Propendiendo por la unificación total y definitiva de ambos regímenes. Según el candidato, de esta manera se lograría el **“goce efectivo del servicio”** sin depender de la capacidad adquisitiva del ciudadano.

En virtud de lo anterior, Fajardo busca centrar los esfuerzos en **“robustecer los centros de salud primaria e impulsar la práctica de la medicina familiar y comunitaria”** a lo largo de todo el territorio nacional.

Adicionalmente buscaría **“territorializar las EPS, enfocándose en su especialización según la gestión del riesgo en salud de su población asignada y garantizando la existencia de redes integradas e integrales de servicios de salud con participación público-privada suficiente”** para llevar

Panorama en salud

servicios con calidad a todas las regiones del país. Para ello, la gestión del aseguramiento vendrá acompañada de una rectoría fortalecida en los niveles nacional y territorial.

Por último, **Federico Gutiérrez, propone “sin destruir lo construido en 30 años”, promover algunas modificaciones en términos de eficiencia en la prestación de los servicios de salud**, a través de un *“esquema de alianzas para la articulación de los prestadores, los aseguradores y los entes territoriales en el 80% del territorio, alrededor de metas de servicio y estándares de calidad en la atención”*.

De igual manera, **propone el fortalecimiento de la digitalización de la salud**, con especial foco en la operación de una *“plataforma de interoperabilidad para la historia clínica, trámites virtuales, facturación electrónica y monitoreo y control del sector que cubra el 80% de las transacciones de EPS, IPS y entidades territoriales”*.

Adicionalmente, Gutiérrez propone la operación de una **“plataforma pública: Colombia Compra Eficiente en Salud para la compra del 80% de medicamentos e insumos, junto con el establecimiento de parámetros de desempeño para proteger la utilización de los recursos del sector salud”**. Plataforma que podría implicar migrar a las compras por licitación o un cambio en la forma del mercado de medicamentos y productos farmacéuticos.

En relación con las Rutas Integrales de Atención en Salud, el candidato propone **“acelerar la implementación de mínimo 20 de estas rutas entre EPS e IPS, a través de las cuales se identificarán y caracterizarán los afiliados de mayor riesgo, para detectar las necesidades no cubiertas en salud pública y los determinantes sociales que impactan al sector”**.

Llegado a este punto, resulta importante mencionar que **candidatos como John Milton Rodríguez, Enrique Gómez y Rodolfo Hernández concuerdan con las necesidades de reformar el sistema de salud** a través de la unificación de los regímenes de un enfoque territorial en salud, la garantía en la eficiencia de los recursos y el establecimiento de un control efectivo de precios a las tecnologías en salud. Sin embargo, en sus planes de gobierno, el “cómo” desarrollar dichas propuestas no fue ampliamente abordado. Por otra parte, candidatos como **Ingrid Betancourt y Luis Pérez, no hacen propuestas formales sobre esta materia**, razón por la cual no serán considerados en el presente análisis con relación a este tema.

Teniendo en consideración lo mencionado anteriormente, se procederá a analizar las propuestas de Gustavo Petro, Federico Gutiérrez y Sergio Fajardo.



Panorama en salud

En primer lugar, los tres candidatos abordan la **necesidad de que el sistema de salud tenga un enfoque territorial** que le garantice a las zonas dispersas una calidad y oportunidad en la atención en salud. Sin embargo, ninguno aborda de manera diferenciada el territorio, obviando que cada ente territorial tiene características y necesidades particulares.

El candidato que llegue a la Presidencia de la República deberá **propender por la estructuración de un modelo en el que cada territorio o región pueda articularse con los actores que se requiera para implementar diversos programas de atención en el marco de sus diferenciales propios.**

De hecho, resulta importante mencionar que **los tres candidatos centran sus propuestas en la atención en salud en las zonas rurales y/o dispersas, sin hacer mención de las problemáticas en salud al interior de las zonas urbanas**, por lo que no se identifica una propuesta con enfoque diferencial que responda tanto a las necesidades del sector rural como del urbano.

Por otra parte, **la propuesta de Gustavo Petro relacionada con la creación de un Fondo Único de Salud que retomará y ampliará las funciones de la ADRES, merece un estudio más profundo** por parte de los actores clave del sector, en la medida en que esta entidad se ha consolidado en los últimos años como una institución que brinda transparencia y permite la trazabilidad de los recursos del sistema; de hecho, el candidato no justifica la necesidad de crear una entidad diferente a la ADRES que tendría sus mismas funciones, en lugar de fortalecer sus procesos existentes.

Ahora bien, en relación con la propuesta de descentralizar las funciones de la ADRES, resulta importante mencionar que se deberán

evaluar las capacidades técnicas y operativas que tendrá el futuro actor que recibirá dichas funciones.

Existe otro punto de la propuesta de Gustavo Petro que requiere mayor profundización. Si bien, **el fortalecimiento de la red pública es imperativo, especialmente en las zonas rurales, es esencial que se implemente de manera que se articule con la provisión de la oferta privada actual, de forma tal que en ningún momento se genere una mayor demanda insatisfecha de servicios.**

Al considerar el impacto presupuestal de las propuestas presentadas por Petro, Fajardo y Gutiérrez, se identifica que la implementación de las iniciativas requeriría indudablemente de mayor inversión para el sector. Por lo que resulta importante mencionar que, **Sergio Fajardo, es el único de los candidatos que plantea la creación de una fuente de recursos adicionales**, a través de los impuestos saludables, cuyo recaudo financiaría sus propuestas para el sector.

Por otro lado, los temas asociados con **los determinantes sociales de la salud (agua potable, alimentación, medio ambiente, actividad física, entre otros)** son abordados por estos tres candidatos presidenciales únicamente desde la óptica del sistema de salud dejando de lado un abordaje interinstitucional.



Panorama en salud

Se resalta de los tres candidatos el énfasis en fortalecer los sistemas de información, cuya integración y operabilidad permitirán mejorar el modelo de gobernanza del sector, así como formular e implementar políticas públicas basadas en datos.

En relación con el punto anterior, **destaca la propuesta de Federico Gutiérrez en su aproximación al pago por resultados en salud,** siguiendo la tendencia a nivel

internacional. No obstante, para lograr una efectiva implementación del pago por resultados, se deberá fortalecer un sistema de información consolidado y confiable, que permita establecer los incentivos adecuados a los actores clave involucrados.

- **Patentes, producción nacional de tecnologías sanitarias y regulación de precios**

En términos de propiedad intelectual, **Gustavo Petro es el único candidato que aborda esta temática, aunque sin mayor énfasis.** En su plan de gobierno se menciona que, en su administración **hará efectivas las flexibilidades sobre los derechos de propiedad intelectual de los medicamentos y tecnologías de interés en salud pública,** sin embargo, el candidato no menciona de qué manera buscaría ejecutar dichas flexibilizaciones, ni qué tipos de tecnologías serían prioritarias.

La producción nacional de tecnologías en salud es abordada por los tres candidatos. Petro, Fajardo y Gutiérrez quienes buscan consolidar al país como líder regional en la producción y comercialización de vacunas, biotecnológicos e inmunoterapias, con el propósito de fortalecer la autonomía sanitaria y depender, según los candidatos, en menor medida de proveedores externos.

Sin embargo, resulta importante mencionar que, sobre este apartado, Sergio Fajardo complementa su propuesta con dos estrategias que ameritan ser mencionadas. En primer lugar, es el único que propone la **creación de un Centro Nacional de Investigación en Salud** responsable de fomentar la investigación y fortalecer la capacidad del país en la detección temprana de enfermedades.

En segundo lugar, es el único que hace mención del **fortalecimiento de las capacidades del Instituto de Evaluación de Tecnologías en Salud (IETS),** de manera que se difundan sus hallazgos para propiciar el control social y el conocimiento de los riesgos y beneficios de la tecnología por parte de la población, así como la incorporación de nuevos medicamentos en los planes de beneficios.

Las propuestas relacionadas con la regulación de precios de medicamentos y tecnologías son abordadas por los tres candidatos; sin embargo, se abordan de manera muy somera. Ninguno de los candidatos hace propuestas concretas sobre este punto.



Panorama en salud

- **Dignificación del Talento Humano en Salud**

Sobre esta temática, los tres candidatos concuerdan con la necesidad de dignificar las condiciones de trabajo del Talento Humano en Salud. En específico, Petro y Fajardo proponen la **eliminación de la intermediación laboral, y en su lugar proponen una inclusión de los trabajadores al sector con estabilidad y remuneración justa**. Por su parte, Gutiérrez propone el impulso de la ley del Régimen de Carrera Sanitaria para garantizar un trabajo digno y bien remunerado a todo el personal auxiliar, enfermeros, médicos generales, entre otros.

En relación con la formación continua de los profesionales de la salud, **Gutiérrez propone crear un fondo público para cofinanciar la formación y educación** del talento humano en salud a través de Becas Canjeables por Servicios, para estimular la formación del talento humano necesario en ciudades intermedias y pequeñas. Sin embargo, el candidato no menciona la fuente de recursos que utilizará para financiar dicha propuesta.

Aunque resulta importante mencionar, que a través de esta estrategia buscaría fortalecer los incentivos para que el Talento Humano en Salud preste sus servicios en ciudades caracterizadas por no contar con suficiente mano de obra calificada.

En una línea muy similar a la de Gutiérrez, **Sergio Fajardo propone la implementación de una política de incentivos al talento humano para promover la suficiencia y calidad para trabajadores de salud en zonas rurales y zonas rurales dispersas**. No obstante, su propuesta al igual que la de Gutiérrez, no menciona qué tipo de incentivos se promoverán ni de dónde saldrán los

recursos para hacerlos efectivos.

Por último, en aras de garantizar una continua actualización y formación para garantías de calidad en la prestación de los servicios en salud, **Fajardo propone aprovechar el rol de las sociedades científicas y la academia para mejorar las capacidades técnicas y científicas del talento humano**.

- **Ciencia, tecnología e innovación**

Sergio Fajardo es el único candidato que propone lineamientos sobre esta temática. Específicamente, propone **dar cumplimiento a las recomendaciones de la Misión de Sabios a través de la formulación e implementación de la Política de ciencia, tecnología e innovación** que estará apalancada por el Centro Nacional de Investigación en Salud que aprovechará la experiencia de los cinco centros de investigación públicos del nivel nacional con los que cuenta el país.



Panorama social

• Política pensional

El próximo Presidente de Colombia, deberá tomar la decisión frente a una nueva reforma pensional ya que este es uno de los grandes retos que tiene el país en materia económica para que los colombianos puedan tener un aseguramiento en la vejez en forma de pensión, beneficio o salario universal.

En su plan de gobierno, **Gustavo Petro** propone hacer **una reforma pensional en la que en lugar de hacer cotizaciones para ahorro individual en las Administradoras de Fondos Pensionales (AFP), se destinen los recursos a un fondo público**, ya que, según el candidato, con esto se podrían pagar las pensiones actuales. Para esto, Petro propone unificar el Sistema General de Pensiones logrando equilibrio presupuestal, a la vez que se podría liberar al menos 1,3 billones de pesos del presupuesto del gobierno que actualmente son girados a Colpensiones.

El nuevo modelo de Gustavo Petro se organizará mediante **tres pilares**: uno **no contributivo** para quienes no logran pensionarse, garantizando un bono pensional equivalente a medio salario mínimo (\$500.000) para personas adultas. Un pilar **contributivo**, en el que toda persona laboralmente activa, incluyendo las de mayores ingresos, cotizarán de manera obligatoria a Colpensiones una suma que puede variar entre 1 a 4 salarios mínimos, lo que asegurará una pensión básica bajo el régimen de prima media. Y un tercer

pilar, en el que participarán las Administradoras de Fondos de Pensiones en el que las personas que tengan ingresos superiores a 4 salarios mínimos decidan libremente dónde quieren cotizar el excedente.

Por otra parte, la propuesta de **Sergio Fajardo** se concentra en garantizar ingresos a las personas adultas a través de cotizaciones para quienes logran pensionarse y con impuestos para aquellos que por sus condiciones no lo logran. Así entonces, se **crearía un sistema de protección a la vejez** en el que, por una parte, se sustituiría el programa Colombia Mayor por **un beneficio gradual equivalente a \$500.000 mil pesos** para los mayores de 65 años que no reciban pensión u otras fuentes comprobadas de ingresos.

Esto, acompañado del programa de Beneficios Económicos Periódicos (BEPS), diseñado para trabajadores informales con ingresos bajos y volátiles. Adicionalmente, **para promover la sana competencia entre Colpensiones y los fondos privados, Fajardo propone que todos los trabajadores coticen** los dos primeros salarios mínimos a Colpensiones y para el ahorro individual participarán los fondos de pensiones, en los que los trabajadores con ingresos mayores a dos salarios mínimos cotizarán el restante de sus contribuciones pensionales.



Panorama social

Esta reforma al sistema de protección a la vejez irá acompañada de una reforma laboral que permita que las personas que trabajan bajo modalidades diferentes a un contrato por mes puedan cotizar.

Federico Gutiérrez no haría una reforma pensional y propone crear un sistema integral de protección a la vejez para que 3 millones de adultos, mayores de 65 años que hoy no tienen pensión accedan a un **ingreso mínimo vitalicio de \$330.000 mil pesos mensuales**. Esto acompañado del fortalecimiento de los programas Colombia Mayor y los Beneficios Económicos Periódicos (BEPS), para articularlos con el sistema pensional. Sin embargo, en su programa de gobierno no es claro cómo se financiará ese gasto. Adicionalmente, Gutiérrez mantendría el **régimen mixto actual**, en el que participan los fondos privados y Colpensiones.

La propuesta de **Rodolfo Hernández** no varía con relación a las de sus competidores, ya que ha indicado que **sí haría una reforma pensional y que garantizaría la renta mínima a todos los colombianos con un bono mensual de \$500.000 mil pesos** para quienes no logran tener este beneficio. Otro punto importante en sus propuestas es que autorizaría la devolución de saldos pequeños en Beneficios Económicos Periódicos (BEPS).

Así como Petro y Fajardo, Hernández promete una **renta básica para los adultos mayores** que no tengan acceso a pensión y apoyo para cubrir necesidades en salud. Igualmente, no descarta que aquellas personas que cotizan más dinero tengan una carga impositiva para financiar el sistema. Finalmente, propone reformar a Colpensiones para que compita con los fondos privados.

Ingrid Betancourt tiene tres objetivos: lograr cobertura universal, reducir la desigualdad en el cálculo de las pensiones y asegurar la sostenibilidad del sistema sin quebrar al Estado. Al igual que los demás candidatos **propone un seguro para que las personas que no hayan cotizado reciban una mesada de \$420.000 mil pesos** y para aquellos que no han cumplido las 1.300 semanas que exige la ley, se les promedien los ahorros dentro del sistema pensional junto con el seguro de vejez, para financiar una mesada superior a la del seguro. Ingrid además propone que la **edad para pensionarse aumente** tanto para hombres (65) como mujeres (60).

John Milton Rodríguez también haría una reforma pensional, sin afectar los ahorros de los colombianos. Propone **no incrementar la edad para jubilarse y eliminar los subsidios a pensiones de 10 salarios mínimos** en adelante. Para financiar el sistema pensional quiere **incentivar el número de personas que cotizan, a través de la disminución de los costos laborales**, ampliando la cobertura y la capacidad de empleabilidad de las empresas.

Enrique Gómez propone hacer una **reforma laboral, en la que flexibilizaría la jornada laboral, los contratos y los salarios** para que los colombianos hagan el tránsito de la informalidad a la formalidad. También propone reducir los subsidios y empezar a fortalecer el entorno productivo ya que, en su propuesta, este dinero implica una carga muy grande para el Estado. Por otro lado, acabaría Colpensiones, el régimen de prima media y fortalecería los fondos privados.

Panorama social

Luis Pérez propone que las **pensiones aumenten anualmente conforme aumenta el salario mínimo**. Igualmente, mantendría el sistema mixto y reduciría los subsidios buscando generar más de 5 millones de empleos por medio de un neobanco que se financiará con un billón de pesos para prestárselos a los emprendedores. Pérez no está de acuerdo con aumentar la edad de jubilación.

• Política laboral

Gustavo Petro propone un nuevo pacto social, garantizando un contrato social alternativo que reconocerá aquellas actividades que el mercado laboral tiende a excluir. Para esto su propuesta central es que, **el Estado actuará como empleador de última instancia ofreciendo oportunidades a quienes no encuentran empleo** en el sector privado, beneficiando principalmente a los desempleados, jóvenes, mujeres, trabajadores informales, las economías populares y los territorios.

Adicionalmente, fortalecerá el contrato de aprendizaje y el empleo para las mujeres superando las barreras de acceso y movilidad laboral u ocupacional que enfrentan en el mercado laboral. Junto a esto, reconocerá y remunerará trabajos que se encuentran por fuera de la esfera del mercado, en especial el trabajo del cuidado.

Sergio Fajardo, en el mediano plazo, **espera llegar a una reducción estable del desempleo juvenil pasando del 18% al 13%**, con el objetivo explícito de reducir la brecha

para las mujeres jóvenes a la mitad. Adicionalmente proyecta crear 440 mil nuevos empleos durante el periodo de gobierno mediante el desarrollo de 4.000 proyectos públicos. La distribución se dará de tal manera que 330.000 de estos empleos se crearán en las ciudades y los restantes 110.000 serán en las áreas rurales.

Fajardo también propone aumentar la cobertura de los programas del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) en 150.000 aprendices durante los próximos cuatro años e impulsar el Marco Nacional de Cualificaciones para la formación técnica.

Federico Gutiérrez quiere **incrementar el crecimiento del país por encima del 5% a partir de la generación de 1.2 millones** de empleos anuales, con una tasa de desempleo inferior al 9%.

Para esto, Gutiérrez, apuesta por el sector privado otorgando mayores incentivos a las empresas para la formalización, con un énfasis especial en la contratación de mujeres y jóvenes. Esta iniciativa irá acompañada del Fondo Emprender y el SENA para crear 10.000 nuevas empresas. Asimismo, quiere impulsar la contratación formal por horas, que ayudaría principalmente a las mujeres y los jóvenes. Junto a esto, proyecta pasar de un crecimiento de la productividad a niveles por encima del 1% anual.



Panorama social

Rodolfo Hernández propone que el **salario mínimo sea regionalizado** dependiendo de variables como la actividad económica y el costo de vida. Igualmente, quiere diseñar una política de incentivos e inversión en el campo para que haya el desarrollo, acompañado de empleo digno y vocacional.

Ingrid Betancourt propone un plan de choque para crear empleo para jóvenes y mujeres por medio de créditos que permitan financiar emprendimientos a tasas más asequibles.

También creará un programa corto de **formación a través de las empresas para que estas sean quienes formen a las personas que desean contratar** a cambio de exigencias de experiencia. Betancourt buscará nivelar los salarios entre hombres y mujeres creando una declaración obligatoria de no discriminación en la contratación laboral, que podría ser impugnada en caso de comprobarse la violación. Asimismo, **reducirá los costos de nómina para incentivar la contratación**.

Enrique Gómez, se enfocará en otorgar créditos de **fomento a las nuevas empresas**, exención de renta y beneficios adicionales a quienes empleen a jóvenes y personas con discapacidad. Gómez también reduciría los costos de la nómina para incentivar la contratación.

Luis Pérez apuesta por **recuperar 5 millones de empleos, de los cuales 3 millones resulten de la revolución del cannabis**, una industria a la que quiere apostar para la exportación de la flor, aceite y productos farmacéuticos. Adicionalmente incentivará el trabajo generando 650.000 nuevos empleos con infraestructura en vías terciarias y el neobanco para emprendedores.

Subsidios

Gustavo Petro propone **subsidio a los insumos, bienes y servicios que se importan en el país**, como un mecanismo de defensa de los sectores vulnerables y la competencia desleal. Asimismo, propone desarrollar una política pública de arrendamiento con una gama de alternativas que permita en el largo plazo que las personas sean propietarias de viviendas por medio de subsidios.

El candidato **Sergio Fajardo** planea continuar con el subsidio de MiCasaYa para que los colombianos puedan acceder a vivienda. Además, proyecta brindar 50.000 subsidios de arriendo en el país.

Federico Gutiérrez, **ampliará el ingreso solidario a los 5 millones de familias** para apoyar a los colombianos, la seguridad alimentaria y la capacitación en los hogares.

Tanto **Rodolfo Hernández**, **Enrique Gómez**, **Luis Pérez** e **Ingrid Betancourt** proponen acabar con la mayoría de los subsidios bajo la premisa de que estos nunca llegan a las personas indicadas y terminan por incentivar la corrupción. Igualmente, según los candidatos los subsidios reducen la productividad de los empleados cuando en otro escenario se podría inyectar ese dinero en proyectos productivos que benefician a los más vulnerables. Mientras tanto **John Milton Rodríguez** no ha manifestado el manejo que daría a los subsidios si es elegido Presidente.

Panorama social

• Implementación del Acuerdo de Paz

Gustavo Petro promete **implementar el Acuerdo de Paz a partir de una reforma rural integral** que democratice la tierra. También impulsará el catastro multipropósito, para fortalecer el fondo de tierras y crear la jurisdicción agraria. Además, promete sacar adelante 32 mil iniciativas en los 170 municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET. También construirá una política pública de paz, reconciliación y convivencia con el Consejo Nacional de Paz, como se establece en el punto 2 del Acuerdo. Asimismo, **apoyará a la Comisión de la Verdad y la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)** en sus funciones.

En su programa, **Sergio Fajardo** afirma que **respalda el Acuerdo de Paz y trabajará por su cumplimiento**. Fajardo también llevará a cabo el catastro multipropósito y cumplirá la formalización de los siete millones de hectáreas contenidas en el Acuerdo, priorizando a las mujeres rurales. También afirma que creará la jurisdicción agraria y le dará impulso a los PDET. Asimismo, impulsará la aprobación del Acuerdo de Escazú y **asegura que garantizará la independencia de la JEP y la Comisión de la Verdad**.

Federico Gutiérrez le darán **continuidad a la implementación del Acuerdo**, de la mano del catastro multipropósito, fortaleciendo el fondo de tierras y formalizando siete millones de hectáreas. Igualmente, impulsará una jurisdicción agraria especializada y cumplirá con el 50 % de las 32.000 iniciativas priorizadas por los PDET. Gutiérrez no menciona a la Comisión de la Verdad, ni a la JEP.

Ingrid Betancourt ha manifestado que **impulsaría la implementación de todos los aspectos del Acuerdo de Paz**, dando prioridad

a la titulación de la tierra, al catastro multipropósito y al desarrollo rural integral. Sobre el Ejército de Liberación Nacional (ELN), asegura que abrirá la oportunidad de negociar con este grupo para que se adhiriera al mismo Acuerdo de Paz firmado con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).

El candidato **Rodolfo Hernández** sostiene en su propuesta de seguridad que es necesario **promover la implementación del Acuerdo con las FARC y el cumplimiento del cronograma**. Sin embargo, no menciona la reforma rural integral ni los proyectos PDET, pero promete implementar el catastro multipropósito y modernizar el campo. Respecto al ELN menciona que abriría un proceso de acercamiento en la misma línea del Acuerdo de Paz para dialogar.

John Milton Rodríguez aclara que para que el **Acuerdo de Paz sea implementando se debe empezar por garantizar la justicia para las víctimas del conflicto**. Respecto a la reforma rural, promete implementar una política agropecuaria con ingresos, salud y pensión, así como la formalización de siete millones de hectáreas a 2026, brindando créditos para inversión de cultivos de consumo interno y exportación. Frente al ELN manifestó que solo habrá dialogo cuando este grupo haga visible su voluntad. Respecto a la **JEP y la Comisión de la Verdad insiste en que sus funciones deben ser revisadas**, para seguir funcionando.



Panorama social

Enrique Gómez no es claro en la continuidad que le daría al Acuerdo de Paz ya que ha manifestado estar en **desacuerdo con la implementación de éste**. Adicionalmente, en su gobierno no habrá diálogos con el ELN. Además, en entrevistas ha dicho que la JEP es un fracaso, por lo que propone reformarla y destinar fondos a la defensa de las víctimas. Una de sus alternativas es **crear una política base para todos los pequeños y medianos agricultores del país** basada en el retorno al cooperativismo y el fomento de la conectividad.

Luis Pérez continuaría con la **implementación del Acuerdo de Paz**. También actualizaría el catastro multipropósito y pavimentaría 20 mil kilómetros de vías campesinas. Por otro lado, Pérez no ha manifestado si retomará diálogos con el ELN y ha sido un crítico de la JEP, la cual reformaría.

- **Política de inclusión**

Gustavo Petro impulsará políticas públicas que apoyen la **reafirmación de las identidades de género y orientación sexual sin barreras para todas las personas** no binarias y transgénero en Colombia. Igualmente, promoverá con soporte médico y psicosocial el tránsito de género con protocolos explícitos y con la participación de la población trans.

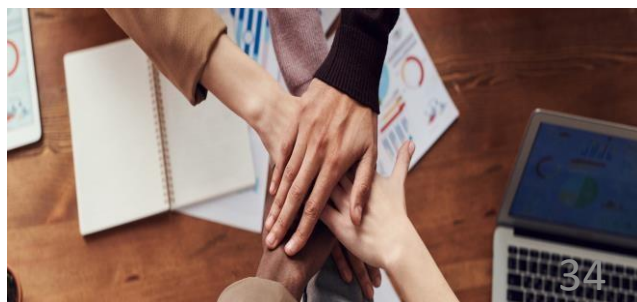
Sergio Fajardo propone en su plan de gobierno un **trabajo articulado con el Ministerio de Salud y Protección Social** para promover procesos de capacitación a los empleados públicos y las/los trabajadoras de la salud, para fomentar la inclusión y entender las necesidades puntuales de las personas trans. Igualmente, con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil, **fortalecerá las líneas de**

atención para la población LGBTQ+, promoviendo además a través de políticas públicas la inclusión de esta comunidad para reducir cualquier desigualdad.

Mientras tanto **Federico Gutiérrez** ha manifestado que **promoverá la inclusión de las personas con discapacidad** y la implementación de ajustes razonables en todas las dimensiones, tal como lo establece la Ley Estatutaria, para garantizar su calidad de vida y la de sus cuidadores. También, busca fortalecer la equidad de género y reducir las barreras para la inclusión productiva, el empleo y el emprendimiento. Sin embargo, su enfoque está más orientado a personas con limitantes de salud.

Una manera efectiva de promover la inclusión según **Rodolfo Hernández** será a través del arte y la cultura. Para esto se deberán promover procesos culturales y artísticos en todo el territorio, especialmente aquellos que involucren los indígenas, raizales, negritudes, comunidad LGBTQ+ y minorías. También, **impulsaría las políticas vigentes en materia de inclusión de la comunidad Osigd** (Orientación sexual e identidad de género diversa).

Mientras tanto los **otros cuatro candidatos** no han publicado ni manifestado el manejo que le darían a las políticas de inclusión social.



Panorama en Ciencia, Tecnología e Innovación

• Marco regulatorio de aplicaciones

Durante los últimos años, la llegada de plataformas que ofrecen distintos servicios, a través de aplicaciones, ha creado la necesidad de establecer reglas claras de juego y generar un marco regulatorio que brinde estabilidad jurídica para la operación de estas. Hasta el momento, no se ha generado una iniciativa satisfactoria que cumpla con este propósito y el próximo Gobierno deberá trabajar de manera articulada con varios sectores para adelantarlos.

El único programa de Gobierno que hace referencia a la regulación de las aplicaciones es el de Luis Pérez, quien propone la “**legalización**” de las plataformas digitales de movilidad, incluyendo el mototaxismo. Sin embargo, en debates, los candidatos han mencionado que sí regularán las plataformas durante su periodo presidencial. **Gustavo Petro, Sergio Fajardo, John Milton Rodríguez y Federico Gutiérrez manifestaron su intención por promover la regulación**, pero no mencionaron qué sectores estarán involucrados y los detalles de la posible normativa.

La regulación de las aplicaciones ha sido un tema sensible debido al interés que genera en distintos sectores sociales, políticos y económicos. Con lo cual, el nivel de debate, propuestas y conversación generado alrededor de la regulación de las aplicaciones ha sido muy bajo.

• Innovación

La promoción de la innovación es abordada de distintas maneras por los candidatos. **Gustavo Petro plantea que desde el Gobierno se debe impulsar el desarrollo de software libre y las tecnologías emergentes** en el sector público y privado.

Igualmente, se promoverá la formación de laboratorios digitales en distintas regiones para fortalecer la generación de conocimiento. Petro también plantea que el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI) articulará a distintos sectores para estimular el mejoramiento de la productividad y estará bajo la dirección del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, la formulación de políticas alrededor de este aspecto. Para el candidato, también es importante fortalecer los Sistemas Regionales de Innovación. Por otro lado, **Federico Gutiérrez** realiza una corta mención en su programa planteando que se debe **uplicar la inversión en innovación** y desarrollo para alcanzar, por lo menos, un 0,5% del PIB en recursos para este rubro.

Fajardo menciona en su programa que **triplicará las inversiones en actividades de ciencia, tecnología e innovación** a través de un fondo de inversión público-privado para que, al finalizar su Gobierno, este sector reciba recursos que representen alrededor del 1% del PIB. Adicionalmente, plantea crear el Laboratorio Nacional de Innovación Educativa en el que distintos actores del sector público y privado podrán articular esfuerzos para desarrollar soluciones a los principales retos de la educación.

Rodolfo Hernández propone en su programa consolidar una **plataforma que impulse el desarrollo económico** e impulse la economía digital. Para Hernández, este mecanismo tendría estímulos a la innovación, mayores oportunidades de desarrollo y negocios más ágiles. Además, propone contribuir al desarrollo de la innovación en la educación mediante la ayuda de las TIC. Para esto, menciona que se deben desarrollar capacidades de tecnología en los jóvenes y promover la creación de modelos de startup

Panorama en Ciencia, Tecnología e Innovación

que puedan alcanzar referentes de compañías colombianas de gran tamaño.

La innovación es mencionada por los candidatos en sus programas de Gobierno de distintas maneras. Se identificó que la mayoría de las propuestas apuntan a aumentar la inversión en el sector de ciencia e innovación y tienen como eje central la promoción de la formación y desarrollo en tecnologías de la información.

• Industrias creativas

Gustavo Petro plantea una **política de industria digital que impulse la generación de empleos e ingresos para compañías nuevas y existentes**. Para esto, apoyará artistas en la creación de contenido para las plataformas digitales, al tiempo que impulsará sectores como la industria cinematográfica. En este mismo sentido, **Rodolfo Hernández propone potenciar la industria digital mediante acciones que permitan consolidar el sector creativo**; para esto financiará la mayor cantidad de emprendimientos digitales posible alrededor de programación, videojuegos, marketing digital, dibujo gráfico y el cine.

Las industrias creativas fueron parte de los programas bandera del Gobierno del presidente Duque. Solo dos candidatos presentan propuestas alrededor del sector las cuales se vinculan con el sector tecnológico y digital. En el caso de Petro, estos programas tendrán un especial componente cultural en todas las regiones del país.

• Infraestructura digital

Únicamente dos candidatos hacen referencia a propuestas alrededor de la infraestructura digital del país. Por un lado, **Federico Gutiérrez plantea en su programa que realizará la subasta del espectro para la adopción de tecnología 5G en 2023** y trabajará en la reducción de la brecha digital para que 7,4 millones de usuarios migren hacia las redes de 4G. Además, Gutiérrez menciona que Colombia se debe convertir en un centro regional de alojamiento de datos y servicios en la nube. Por otro lado, **Rodolfo Hernández plantea facilitar la infraestructura necesaria para promocionar un Gobierno Digital** que genere mayores niveles de confianza por parte de los ciudadanos en las instituciones.



Panorama en política exterior

Análisis del Atlantic Council para Edelman Global Advisory Colombia



ADRIENNE ARSHT
LATIN AMERICA CENTER

Propuestas

La política de exterior colombiana girará en torno a dos ejes principales para el próximo gobierno. Por un lado, la relación con Venezuela en el que se discutirá un posible restablecimiento de relaciones con el país vecino. Por otro lado, la relación con Estados Unidos, con quien Colombia ha gozado de una relación de larga data que este año celebra 200 años en los cuales la cooperación bilateral ha sido clave en temas político-económicos como los TLC y la política de drogas.

La política exterior de **Gustavo Petro** está orientada hacia el multilateralismo y la diversificación de las relaciones económicas y diplomáticas con las distintas regiones del mundo. Al mismo tiempo, prevalece el principio de la **libre autodeterminación y la no injerencia en los asuntos internos de otros países**. La cooperación internacional del candidato se enfocará principalmente en encontrar soluciones al cambio climático y la consolidación de la paz en Colombia.

Petro ha expresado interés en **fortalecer los lazos de cooperación a nivel regional** con la Comunidad Andina y a nivel global con las Naciones Unidas, la Unión Europea, los Estados Unidos y países en la cuenca del Pacífico y el sudeste asiático, en particular con China, Corea y Japón. Petro se ha comprometido a una fórmula 50-50 para todos los destinos de su misión diplomática, privilegiando el mérito y la experiencia de los funcionarios de carrera.

Petro hace énfasis en la **cooperación sur-sur** a través de intercambios en conocimientos, talento humano y capacidades lingüísticas, artísticas, culturales y ambientales. El candidato apoyará la creación de un programa de retorno de cerebros fugados al exterior, así como un programa de doctorados fuera del país financiado con recursos del Estado.

Como parte de su política comercial, **Petro plantea renegociar los actuales tratados de libre comercio** a fin de estimular la productividad, combatir el cambio climático, incentivar la transferencia del conocimiento y crear nuevos puestos de trabajo. En cuanto a la matriz energética, Petro propone prohibir la fracturación hidráulica (fracking) y la minería a cielo abierto y restringir la exploración petrolera, integrando un "frente de naciones" para desmontar el modelo extractivo. Frente a los litigios internacionales, asegura que el Estado colombiano desarrollará "una actitud proactiva en la defensa de sus intereses nacionales y territoriales a través de la formulación de una política de Estado que impida las sucesivas pérdida y fragmentación del territorio."

Petro propone **reanudar relaciones diplomáticas con Venezuela**, asegurando que "las relaciones diplomáticas no son solo con un gobierno, son con una sociedad." Por otro lado, el candidato plantea **repensar la política de drogas con los Estados Unidos**, afirmando que la actual estrategia "ha fracasado."



Panorama en política exterior



ADRIENNE ARSHT
LATIN AMERICA CENTER

La política exterior de **Federico Gutiérrez** gira en torno a temas de interés nacional y global, incluidos el desarrollo sostenible, el comercio exterior y la inversión, así como la lucha contra el crimen transnacional, el cambio climático y el desarrollo del potencial turístico y cultural del país.

Gutiérrez propone la **modernización del servicio diplomático en el exterior** alrededor de tres ejes de trabajo: la promoción de Colombia como destino de inversión extranjera directa (IED); la promoción del país como destino turístico; y el fortalecimiento de la diplomacia científica, tecnológica y de innovación para combatir el crimen organizado, fomentar la transición energética, y prevenir el cambio climático. En el ámbito de innovación propone también **traer proyectos de desarrollo tecnológico que puedan transferir conocimiento** a las capacidades competitivas del país.

Con su política comercial, Gutiérrez busca atraer al menos el 30 por ciento de la IED en sectores no minero-energéticos y lograr que, al final de su periodo, las **exportaciones colombianas representen el 5 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB)**. Gutiérrez propone afianzar el comercio interregional en América Latina y mantener los actuales tratados de libre comercio. También, plantea diversificar la oferta exportable a los Estados Unidos, con una estrategia comercial diferenciada a nivel de estados, que identifique la demanda y/o interés por

productos y servicios colombianos en distintas localidades. Propone también una política y gestión más activa para crear nuevos lazos comerciales y económicos con Asia y fortalecer vínculos culturales y de cooperación.

Gutiérrez afirma que **no reestablecerá relaciones diplomáticas a nivel consular con Venezuela** sin antes un cambio de gobierno a través de elecciones libres y justas. Gutiérrez ofrecerá asistencia humanitaria, protección y programas para la inclusión socioeconómica de migrantes venezolanos y colombianos retornados, así como apoyo a comunidades receptoras.

Frente a la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo, Gutiérrez propone mayor unidad y coordinación internacional. El candidato busca **aumentar la cooperación en temas de seguridad fronteriza** con países vecinos e impulsar alianzas de seguridad con países en el Caribe y Pacífico para la gestión de riesgos comunes, principalmente el tráfico de drogas y el crimen transnacional. Gutiérrez trabajará para fortalecer el apoyo bipartidista (de Republicanos y Demócratas) en los Estados Unidos para Colombia con el objetivo de, entre otras cosas, fortalecer la colaboración bilateral en seguridad y la protección de los derechos humanos.



Panorama en política exterior



ADRIENNE ARSHT
LATIN AMERICA CENTER

La política exterior de **Sergio Fajardo** se basa en el respeto a los principios del Derecho Internacional y los Derechos Humanos, no en ideologías o identidades políticas. El candidato busca fortalecer la democracia, el Estado de derecho y la protección del medio ambiente a través de su política exterior, usándola también como motor para el desarrollo del país, el cual le apuesta a la educación, la innovación, la ciencia, y la tecnología. **La política exterior de Fajardo prioriza la equidad de género.**

El eje de la política internacional de Fajardo es el **apoyo decidido al multilateralismo y la integración**, sobre todo a nivel regional, con una participación activa en mecanismos como la Comunidad Andina (CAN), la Alianza del Pacífico, la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), entre otros. Fajardo propone robustecer y profesionalizar el servicio exterior y su institucionalidad.

Fajardo pretende fortalecer la relación bilateral con los Estados Unidos, crear vínculos más estrechos con la Unión Europea, y profundizar la relación con China y países en el pacífico y la región indo-pacífica para avanzar en integración, diversificación comercial y cooperación. **Fajardo plantea incluir a África en su agenda de relaciones exteriores.**

Frente a la política comercial, Fajardo propone **revisar los actuales tratados de libre comercio** a fin de asegurarse que continúen representando los intereses del

país. Por otro lado, Fajardo plantea restaurar las relaciones diplomáticas con Venezuela desde una perspectiva pragmática y hace énfasis en la importancia de “que empezar, desde ya, a establecer canales de comunicación.

Íngrid Betancourt propone una política exterior basada en el multilateralismo y el respeto a acuerdos intrarregionales. Betancourt plantea el desarrollo de un **programa integral para proteger la seguridad y promover comercio con países fronterizos**, así como un programa que destine recursos incautados al narcotráfico a la prevención de la migración a otros países y el desarrollo de iniciativas ambientales. Este último será denominado “Alianza para el Progreso” y liderado desde el Ministerio de Relaciones Exteriores. Betancourt también busca más participación de las mujeres en el servicio diplomático.

En lo que respecta a Venezuela, Betancourt se enfoca en la seguridad fronteriza y **propone aumentar la presencia de Estado colombiano en la frontera**. Betancourt también plantea condicionar el restablecimiento de la relación bilateral a la entrega por parte del régimen de Nicolás Maduro de las cabecillas de organizaciones delincuenciales colombianas que operan desde Venezuela y afectan el orden público en el país. Betancourt busca continuar con el programa de acogida temporal a migrantes venezolanos.

Panorama en política exterior



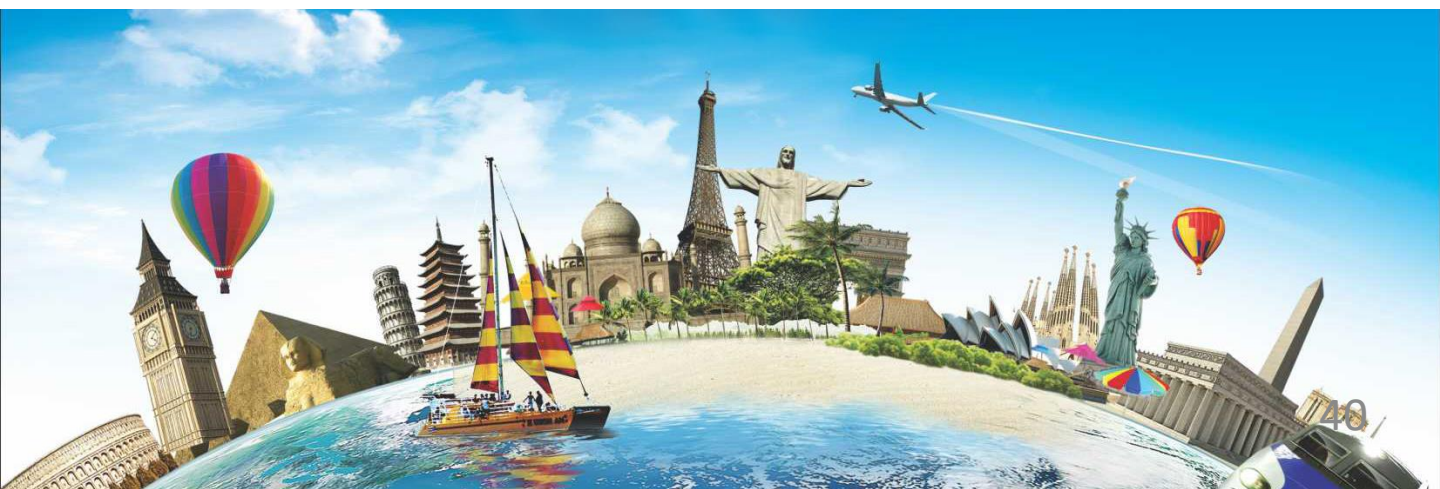
ADRIENNE ARSHT
LATIN AMERICA CENTER

La política exterior de **Rodolfo Hernández** se enfocará en fortalecer las relaciones internacionales con las Américas, África, Asia y Oceanía para expandir y **profundizar el comercio e impulsar el turismo en Colombia**. Hernández propone crear programas e incentivos para aumentar la productividad de la industria colombiana y sus exportaciones para impulsar la competitividad del país en el marco de los actuales tratados de libre comercio. El candidato también plantea **prohibir las importaciones de productos que el campo colombiano produce hasta que se haya asegurado su venta en el mercado interno**.

Hernández busca establecer al país como destino turístico, fomentando el turismo médico, estético, ecológico, artístico, cultural, entre otros enfoques. Por otro lado, Hernández se enfocará en lograr que los colombianos puedan viajar a más países sin visa y en aumentar el **apoyo a los colombianos en el exterior**.

La política internacional de Hernández prioriza la **profesionalización del Ministerio de Relaciones Exteriores**, privilegiando la experiencia de los funcionarios de carrera con altos niveles de capacitación. Hernández propone **recortar la burocracia diplomática y reducir el gasto en la Cancillería**, destinando los recursos ahorrados a la promoción del deporte y programas en educación y salud.

Hernández busca reestablecer las relaciones diplomáticas y comerciales con Venezuela. Frente a la política de drogas, el candidato plantea repensar el énfasis militar que históricamente la ha regido, asegurando que cualquier cambio en la política antidrogas será en coordinación con los Estados Unidos y la comunidad internacional.



EN BREVE

1

En términos de las propuestas en salud, los candidatos proponen estrategias encaminadas a reformar de manera total o parcial el sistema de salud definido hace más de 30 años. Buscando eliminar las barreras de acceso para la atención en salud con gran foco en las zonas rurales, a través de un modelo de aseguramiento y prestación diferente al existe. No obstante, se evidencia que hay un especial foco en los problemas asociados con las Entidades Promotoras de Salud (EPS), dejando por fuera del análisis otras problemáticas del sector tales como la integración de los prestadores de salud, la articulación con los operadores logísticos y la gestión ante futuras pandemias.

2

En materia de Ciencia, Tecnología e Innovación, los candidatos proponen principalmente un aumento en la inversión destinada para el sector. Igualmente, la mayoría de las propuestas están enfocadas en fortalecer las habilidades de la población joven en tecnologías de la información y promover la creación de compañías de servicios tecnológicos que apoyen la generación de empleo. En general, los candidatos no presentaron propuestas específicas sobre la regulación de plataformas en el país, posiblemente ante la sensibilidad política que genera este tema.

3

En política social, los candidatos han enfocado sus propuestas en hacer reformas o ajustes a la política pensional para que las personas adultas puedan acceder a una pensión o a un ingreso mínimo. En materia de política de empleo, las propuestas están enfocadas en incentivar la contratación de jóvenes y mujeres, por medio de incentivos a las empresas para la formalización. Respecto al Acuerdo de Paz, la mayoría de los candidatos darían continuidad a su implementación, pero algunos reformarían las funciones de la Jurisdicción Especial para la Paz.

4

En materia de política exterior los candidatos están enfocados en fortalecer el servicio diplomático en materia de profesionalización del talento humano, transferencia de conocimiento y aplicación del enfoque de género, con el fin de promover las relaciones diplomáticas de Colombia con Norteamérica, Europa y Asia. Frente a los TLC los candidatos se dividen entre quienes los mantendrían (Federico Gutiérrez, Rodolfo Hernández), los revisarían para actualizarlos (Sergio Fajardo) o los replantarían (Gustavo Petro). Sobre las relaciones con Venezuela los candidatos Ingrid Betancourt y Federico Gutiérrez condicionan el restablecimiento de relaciones a un cambio de gobierno en Venezuela y Gustavo Petro, Rodolfo Hernández y Sergio Fajardo confirman que reestablecer estas relaciones, beneficiaría los canales de comunicación y tendría buenos resultados para la sociedad.



About the Atlantic Council's Adrienne Arsht Latin America Center:

Driven by our mission of “shaping the global future together,” the Atlantic Council is a nonpartisan organization that galvanizes US leadership and engagement in the world, in partnership with allies and partners, to shape solutions to global challenges. The Adrienne Arsht Latin America Center (AALAC) broadens understanding of regional transformations and illustrates why Latin America and the Caribbean (LAC) matter for the world, proposing constructive solutions to inform public and private sector action based on a shared vision for a more prosperous, inclusive, and sustainable future. The center focuses on LAC’s strategic role in a global context, prioritizing pressing political, economic, and social issues that will define the trajectory of the region. AALAC builds consensus for action in advancing innovative policy perspectives within it select lines of programing: Colombia’s future; Venezuela’s multidimensional crisis; Central American prosperity; US-Mexico ties; China in Latin America; a changing Brazil; Caribbean development; shifts in commerce; energy resource use; and post-COVID prosperity. For more information, please visit www.AtlanticCouncil.org

Contact information:

Jason Marczak

Senior Director, Adrienne Arsht Latin America
Center
Atlantic Council

Camila Hernández

Associate Director, Adrienne Arsht Latin
America Center
Atlantic Council

Enrique Millán

Consultant, Adrienne Arsht Latin America
Center
Atlantic Council

Andrea Trujillo

Consultant, Adrienne Arsht Latin America
Center
Atlantic Council

Análisis programas de gobierno candidatos 2022

- Movilidad y transporte
- Energía e hidrocarburos
- Política ambiental





Introducción

Edelman Global Advisory Colombia, presenta el tercer informe sobre los programas de Gobierno de los candidatos presidenciales que se presentarán a **las elecciones del próximo 29 de mayo**.

Para esta primera vuelta, **39 millones de personas podrán votar** y habrá ley seca desde el sábado 28 a las 6 p.m y acabaría el lunes 30 a las 6 a.m. Cabe resaltar que todos los **candidatos finalizaron su campaña electoral el 22 de mayo**. Gustavo Petro lo hizo en la Plaza de Bolívar; Federico Gutiérrez en Medellín; Rodolfo Hernández a través de videollamada; y Sergio Fajardo con una comparsa en Bogotá. Adicionalmente, las encuestas muestran una tendencia en la cual Gustavo Petro será el candidato más votado, seguido por Federico Gutiérrez y Rodolfo Hernández.

Dando continuidad al primer reporte, se brindará un análisis de las propuestas presidenciales en materia de movilidad y transporte, energía e hidrocarburos, y política ambiental de los candidatos **Gustavo Petro** (Pacto Histórico), **Federico Gutiérrez** (Equipo por Colombia), **Rodolfo Hernández** (Movimiento Liga Anticorrupción), **Enrique Gómez** (Movimiento Salvación Nacional), **Sergio Fajardo** (Coalición Centro Esperanza) y **John Milton Rodríguez** (Colombia Justa Libres). En esta entrega se busca analizar las diversas propuestas e identificar los esfuerzos que cada candidato invierte en cada sector.

A diferencia de los documentos anteriores, en este análisis no se considerarán las propuestas de **Luis Pérez** del Movimiento Ciudadano Colombia Piensa en Grande ni de **Ingrid Betancourt** de Verde Oxígeno, dado que los excandidatos anunciaron su retiro de la campaña presidencial. Ingrid Betancourt se sumó a la campaña de Rodolfo Hernández.

Finalmente se ofrecerán unas conclusiones resultantes del ejercicio analítico que permitan entender el escenario en los sectores abordados de cara a la primera vuelta electoral.

Panorama en movilidad y transporte

- **Matriz de Movilidad: trenes, navegabilidad de ríos y transporte terrestre**

Rodolfo Hernández propone impulsar el movimiento de mercancías a través del transporte férreo, fluvial e intermodal, con el fin de garantizar una cadena de suministros eficiente y mejorar la productividad y la competitividad. De igual forma quiere impulsar el mejoramiento de la infraestructura fluvial y portuaria para aumentar los volúmenes de carga transportada y reducir los costos

Gustavo Petro propone un trabajo articulado con los gobiernos distritales y municipales para incentivar el uso de medios de transporte público más eficientes, con menores emisiones contaminantes en el que primen las energías limpias y tarifas accesibles para todas las personas. Para esto implementaría proyectos de metro, trenes interurbanos, trenes regionales, buses y taxis eléctricos y sistemas inteligentes de transporte. Adicionalmente, fortalecería otras alternativas de movilidad como la bicicleta y caminar.

Petro también impulsará el desarrollo del transporte férreo y fluvial adoptando una normatividad y reglamentación que se ajuste a los estándares internacionales vigentes. Junto a esto, fortalecerá la institucionalidad necesaria para planificar, operar, financiar y sostener inversiones en infraestructura y equipos de transporte.

Federico Gutiérrez propone en su plan de gobierno impulsar la recuperación de la navegabilidad de ríos y de las vías férreas del país. Además, triplicará la inversión en vías terciarias para que los campesinos y

emprendedores del campo, tengan las condiciones para producir en sus tierras.

En cuanto a la red férrea, reactivará un 20% de los kilómetros de la red que actualmente se encuentra inactiva. En materia portuaria, pondrá en marcha la Asociación Público-Privada APP del Río Magdalena, para ejecutar el Canal del Dique e implementar un gran programa para garantizar la navegabilidad en zonas apartadas. También promoverá la reglamentación de la Ley de Asociaciones Público-Privadas - APP 1508 de 2012, para que sea aplicable al sector marítimo portuario, *“lo cual permitirá actualizar planes de inversión, estructurar iniciativas públicas, aportar recursos para iniciativas de interés público, entre otros.*

En temas aeroportuarios, estructurará aeródromos regionales para mejorar la conectividad del país en regiones como Amazonía, Orinoquía y Pacífico.

Sergio Fajardo, al igual que Gustavo Petro propone fortalecer el transporte en Colombia con proyectos fluviales y férreos, consolidando el corredor multimodal del río Magdalena (centro del país-Barranquilla-La Dorada-Santa Marta). También avanzará en la recuperación de los corredores férreos del país y el fortalecimiento de modelos de concesión.



Panorama en movilidad y transporte

Propuestas

John Milton Rodríguez propone el Plan Maestro de Infraestructura en el que se enfocará en los distintos puertos del país, la operación de las vías férreas y la implementación del transporte intermodal. Sin embargo, su propuesta no aclara las acciones puntuales que hará en los puertos y cómo llevará a cabo la operación de las vías férreas. Rodríguez menciona que planea invertir en proyectos de movilidad que aseguren el empleo de energías limpias en el país.

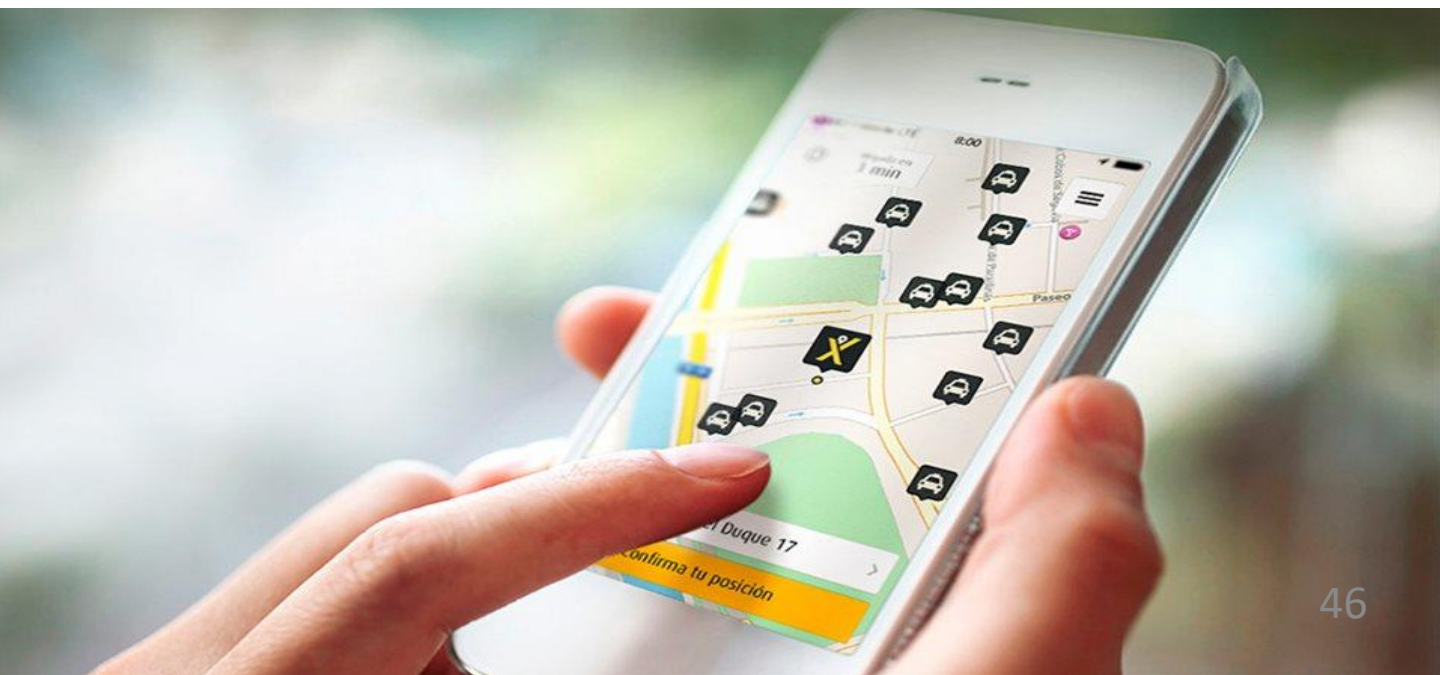
Por último, **Enrique Gómez** propone crear un nuevo puerto de aguas profundas en el pacífico, específicamente en Tumaco, el cual incluirá un gran plan de transporte multimodal hacia el Valle del Cauca y el centro del país a través de nuevos ejes viales a través del Huila. Además, este puerto se conectará directamente con el Amazonas para crear nuevas oportunidades de transporte y desarrollo económico en el sur- occidente del país.

• Aplicaciones de movilidad y transporte

Al revisar las propuestas de los candidatos en materia de regulación de aplicaciones de movilidad y transporte, ninguno menciona políticas o acciones particulares en sus planes de gobierno. Sin embargo, en entrevistas en medios nacionales y en redes sociales, **Sergio Fajardo y Rodolfo Hernández** han manifestado que estarían de acuerdo con que plataformas como Uber, Didi, In Driver, entre otras fueran legales en Colombia.

Ambos candidatos coinciden en que el país no se puede cerrar a las nuevas tendencias digitales y a las diferentes alternativas de movilidad que están surgiendo.

Adicionalmente, Hernández argumenta que es el momento para que los taxistas se actualicen y empiecen a hacer un mejor uso de las plataformas de movilidad y se adapten a la tecnología.



Panorama en movilidad y transporte

Propuestas

• Infraestructura vial

La infraestructura de transporte, y en especial las carreteras son de gran importancia para el país en términos de crecimiento y desarrollo pues permite, entre otras cosas, conectar las zonas rurales con los centros urbanos, mejorar la competitividad de las empresas y contar con procesos logísticos más expeditos. Reconociendo la importancia de este tema en el debate presidencial, se analizarán las principales propuestas en esta materia.

Federico Gutiérrez propone diseñar y mejorar la infraestructura vial nacional, caracterizada por contar con los más altos estándares internacionales, buscando garantizar la interconexión entre diversos nodos productivos del país. Para ello, buscaría triplicar la inversión anual en vías regionales pasando de 1 a 3 billones al año, a través de la concurrencia de fuentes de financiamiento entre los tres niveles de gobierno y el replanteamiento del modelo de intervención. Adicionalmente, propone intervenir 18 mil km de vías terciarias y dar inicio a proyectos 5G en cerca de 1000 Km de vías con inversiones por \$9 billones.

Por último, buscaría generar una transformación estructural en la forma en la que se hacen las obras públicas en Colombia, a través de un proceso similar al que se surtió con las Asociaciones Público Privadas (APP), en términos de normatividad, institucionalidad y mejores prácticas. No obstante, el candidato no brinda mayores detalles, ni expone la urgencia o necesidad de realizar dicha transformación.

Sergio Fajardo propone expandir el desarrollo de la infraestructura 5G en cerca de 1.145 km de proyectos viales, además de la finalización

de los proyectos de cuarta generación. De igual manera, buscaría finalizar obras estratégicas para el país como la Autopista Conexión Pacífico 1 en Antioquia, la variante de Chía, la Ruta del Sol 1, 2 y 3, doble calzada Buga – Buenaventura, entre otros.

Fajardo, propone que el sector de la infraestructura sea un generador de empleo, por lo cual plantea que el mantenimiento de las vías del país sea desarrollado por pequeñas y medianas empresas.

Finalmente, el candidato buscaría adoptar un programa de transparencia en la ejecución de los grandes proyectos de infraestructura, que garantice el diligenciamiento de información pública que deberá presentarse en los espacios institucionales de las entidades contratantes con avances de obra en tiempo real que permitan ejercer el control y la participación ciudadana en las mismas.

Por su parte, **Gustavo Petro** propone la ejecución de un plan de transformación de la infraestructura vial nacional con el objetivo de aumentar la competitividad de la industria colombiana. Para ello buscaría construir nuevas vías terciarias y mantener las ya existentes. No obstante, resulta importante mencionar que, el candidato no ofrece mayores propuestas alrededor de este eje temático, dado que enfoca su atención en la infraestructura ferroviaria y fluvial.

Rodolfo Hernández, propone fortalecer los programas de corredores estratégicos regionales y nacionales para mejorar el acceso de las principales ciudades y puertos, y avanzar en la recuperación de la red terciaria.

Panorama en movilidad y transporte

Propuestas

De igual manera, Hernández plantea revisar los precios de los costos directos e indirectos de las vías construidas por concesión. Con base en ello, el candidato buscaría *“dialogar con el contratista para llegar a un equilibrio. En caso de que este se oponga a un acuerdo, apelar a la justicia por el desequilibrio financiero del contrato”*. Sin embargo, Hernández no indica cada cuando se planea revisar dichos precios ni el mecanismo y los criterios que se utilizarían para realizar dicho proceso.

Enrique Gómez, propone aumentar la inversión pública en infraestructura de transporte para desarrollar obras estratégicas para el país que permitan mejorar la competitividad. Adicionalmente, buscaría eliminar los embudos que se producen en accesos y pasos urbanos, a través de la conexión de estos con los pasos viales nacionales.

• Peajes

En torno a esta temática se identifica que solo **Enrique Gómez, Rodolfo Hernández y Sergio Fajardo** plantean propuestas relacionadas con esta temática.

Enrique Gómez y Rodolfo Hernández aseguran que buscarían establecer lineamientos encaminados a reducir el valor de los peajes en el país; sin embargo, no mencionan de que manera garantizarían dicha reducción.

Por último, Sergio Fajardo propone establecer fuentes alternativas para la financiación de proyectos de vías de doble calzada como la valorización y la plusvalía, según el candidato, esto permitiría la disminución de los costos de los peajes.



Panorama en energía e hidrocarburos

Propuestas

- **Política de hidrocarburos**

La industria extractiva se configura como uno de los **grandes ejes temáticos en la contienda electoral**, con distintos enfoques y formas de entender cómo debería plantearse el devenir del sector en los próximos años.

El candidato **Gustavo Petro** hace referencia al sector hidrocarburos en su programa de gobierno de manera puntual al señalar que su propuesta pasa por crear un Fondo para la Transición Energética al que se destinarían los recursos provenientes de las regalías, así como los recursos provenientes de la **eliminación de ciertos beneficios tributarios a la industria**. En esta misma línea, propone una desaceleración del modelo extractivo colombiano, junto a una disminución gradual de la dependencia del país del petróleo y el carbón.

De esta forma, el candidato plantea en su programa **la prohibición de la exploración y explotación de yacimientos no convencionales**, entendiendo estos como los recursos que por su ubicación requieren procesos de extracción complejos y que no son fáciles de obtener mediante los procedimientos tradicionalmente utilizados, así como detener los pilotos de fracking, y el desarrollo de yacimientos de costa afuera.

Por su parte, **Federico Gutiérrez** estructura su propuesta desde el concepto de transición energética. Sin embargo, el candidato plantea el **robustecimiento del sector hidrocarburos, como aliado estratégico** en materia financiera y tecnológica para apalancar la transición energética y mitigar los costos que implica.

De igual forma, el candidato propone destinar los recursos que genera el sector, reforzando la fiscalización de las actividades relacionadas con la industria petrolera y las regalías que genera.

Gutiérrez también apuesta por implementar políticas que permitan **garantizar la seguridad energética de Colombia, aumentando para ello las reservas, la producción de hidrocarburos** y velando por que exista una infraestructura adecuada que permita que el sector siga desarrollándose. Además, el candidato propone que los combustibles sean de la máxima calidad para disminuir el impacto al medio ambiente, y que sean asequibles para todos los colombianos. En lo que respecta a los derivados del petróleo, Gutiérrez propone hacer **una revisión a la fórmula mediante la que se fija el precio de la gasolina, el diesel y la estructura de los subsidios**, con la finalidad de estimular la competitividad en el mercado.

Rodolfo Hernández, plantea una propuesta basada en alcanzar un equilibrio en la explotación, permitiendo que la actividad genere desarrollo social, pero sin olvidar el cuidado del medio ambiente. Para Hernández el futuro del sector hidrocarburos también pasa **implementar mejores prácticas y por planificar por medio de Ecopetrol una ruta que permita migrar hacia las energías limpias**. De igual forma, el candidato propone un mayor control técnico y vigilancia sobre la explotación de estos recursos, para evitar situaciones que afecten al medio ambiente, deriven en situaciones de violencia o precariedad laboral.

Panorama en energía e hidrocarburos

Propuestas

- **Política de hidrocarburos**

Por otro lado, el candidato **Sergio Fajardo**, apuesta por implementar políticas que permitan a Colombia **avanzar hacia la meta de la transición energética, sin entrar en materia sobre las acciones que se llevarían a cabo con respecto a los recursos** y las actividades hidrocarburíferas existentes en el país. Su propuesta se divide en once ejes de trabajo sumadas a una propuesta regulatoria para que el país alcance la meta de generar energías renovables en un 30% a 2026.

John Milton Rodríguez sostiene la necesidad de **establecer una ruta clara de transición energética, la realización de pilotos de fracking** para determinar impactos ambientales y riesgos asociados a las actividades extractivas, así como la búsqueda de rutas alternas para aquellos departamentos que tienen una alta dependencia del petróleo.

En el caso de **Enrique Gómez**, sus propuestas en materia de energías e hidrocarburos se basan en **llevar a cabo una transición energética gradual**. En esta misma línea, apuesta por el fracking y por alcanzar la meta de producir un millón de barriles diarios. De igual forma, propone invertir los excedentes provenientes del sector extractivo en infraestructura que impulse el desarrollo de la industria petrolera para aumentar la competitividad del país. Así mismo, menciona que impulsar los proyectos de fracking permitiría estabilizar el precio del petróleo y de los combustibles.

Es importante mencionar que el sector hidrocarburos sigue siendo relevante para la economía nacional. En este sentido, **todos los candidatos son conscientes de que la transición de la industria debe ser gradual y es necesaria para estimular los proyectos de transición energética**. Adicionalmente, las propuestas de los candidatos están encaminadas hacia el sector de la exploración y explotación de las reservas, más no hacia la estructuración de proyectos con los productos derivados de los gasolina, combustibles refinados y aceites.

Generación de energía y transición energética

El incremento en la demanda de energía y los retos que implica el cambio climático requieren que el país adopte políticas en materia de generación y transición que le permitan asegurar el cubrimiento de esta y encontrar fuentes sostenibles en su generación.

Todos los candidatos, con excepción de Enrique Gómez, plantean en sus programas de Gobierno propuestas alrededor de la generación de energía eléctrica.

De acuerdo con el programa de Petro, los recursos provenientes de impuestos para el sector extractivo permitirán desarrollar un modelo de transición energética incluyente y justo para toda la población en el que la energía será asumida como un bien común orientado al impulso de la productividad.

Generación de energía y transición energética

Además, propone que en las **Zonas No Interconectadas se implementen proyectos comunitarios de generación de energía con fuentes renovables**. Las propuestas de Petro que implican las mayores transformaciones son la **suspensión de construcción de nuevas hidroeléctricas de embalse** y la sustitución de las plantas termoeléctricas del país por fuentes renovables.

Por otro lado, Gutiérrez plantea **impulsar alternativas como el hidrógeno verde y la economía circular** para complementar a las fuentes eólicas y solares que se están implementando en el país. Igualmente, su programa tiene un mayor énfasis en el desarrollo de otros sectores de energía, más allá del eléctrico.

Fajardo propone en su programa que la energía no convencional debe representar el 30% de la matriz energética al finalizar su gobierno. Para ello extenderá los recursos energéticos, especialmente con energía solar, distribuidos a través de la autogeneración en grandes ciudades y el campo. Además, propone llevar la energía a los 430,000 hogares que actualmente no cuentan con ella.

Por su parte, Hernández menciona que creará un **programa específico de generación de energía limpia con un análisis de suelo y presupuesto**, al tiempo que diversificará la matriz de generación para reforzar la seguridad energética y producir tarifas más competitivas para el consumidor final. También, considera que se debe redefinir la política energética de mediano y largo plazo en el que se diseñe un marco regulatorio y los mecanismos de expansión de fuentes no renovables de energía.

Para Jhon Milton Rodríguez las energías renovables deben representar el 15% de la matriz energética. Sin embargo, no menciona aspectos puntuales mediante los cuales fortalecerá este tipo de energías y a los quedaría prioridad durante su gobierno.

La transición energética ha sido una de las principales apuestas del gobierno de Iván Duque y, en general, **los candidatos plantean programas encaminados a seguir diversificando la matriz energética de Colombia** y fortalecerla mediante una mayor presencia de fuentes de energía renovable no convencionales. Por otro lado, los candidatos no plantean propuestas puntuales en materia de transmisión de energía.

Política minera

Desde sus programas de gobierno, los candidatos abordaron las propuestas que tienen para el sector minero. Gustavo Petro propone una **política más estricta en la que las autoridades puedan vigilar más de cerca la actividad minera**, principalmente en cuanto al control ambiental de las cuencas hidrográficas. Igualmente, menciona que no se permitirá la gran minería a cielo abierto y se mantendrá un respeto por las decisiones que se tomen mediante consulta popular.



Panorama en energía e hidrocarburos

Propuestas

Política minera

En sentido opuesto, Federico Gutiérrez propone en su programa **continuar potencializando la minería como motor de crecimiento** de tal manera que se puedan aumentar en 10% las regalías provenientes del sector. Sumado a esto, propone generar las condiciones para una mayor inversión en proyectos mineros responsables, para lo cual estima que se adjudiquen 5 Proyectos en Áreas Estratégicas Mineras que alcancen inversiones cercanas a los USD \$15 billones.

El programa de Gutiérrez hace mención a la minería artesanal y propone incrementar en 30% la asistencia técnica y el acompañamiento a pequeños mineros en procesos de formalización, bancarización y producción limpia.

Fajardo menciona en su programa que impulsará la formalización de la pequeña minería y la modernizará mediante programas

de formación y asistencia técnica. Además propone llevar a cabo un Gran Diálogo Nacional Minero-Energético para superar el conflicto en torno a este sector, definiendo las bases de un nuevo esquema de explotación y aprovechamiento de los recursos. Fajardo establecerá la etapa de licenciamiento ambiental para la fase de exploración minera.

Rodolfo Hernández hace una mención modesta sobre el sector en su programa y plantea establecer los mecanismos necesarios para generar confianza en el sector a partir de procesos de seguridad jurídica, el establecimiento de reglas claras y estrategias de diálogo con las comunidades. Candidatos como Gómez y Rodríguez no hacen mención en sus programas a propuestas encaminadas para el sector.



Panorama en política ambiental

Propuestas

- **Frenar la deforestación y las emisiones de CO2**

En el marco de la Conferencia Anual de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 26) celebrada en 2021, los países asistentes, dentro de los que figura Colombia, firmaron el Pacto Climático de Glasgow. Desde entonces, el país se ha enfocado en ajustar sus políticas internas para orientarlas hacia el cumplimiento de metas como reducir en un 51% las emisiones de CO2 y lograr la neutralidad de carbono para 2050.

Resulta fundamental lo que hará el próximo gobierno en materia ambiental para lograr los objetivos pactados. Entre los candidatos, **Sergio Fajardo** enfoca sus propuestas en orientar la inversión pública y el desarrollo productivo según un Plan Nacional de Zonificación ambiental. También ha incluido dentro de su programa la **reducción de emisiones de CO2 en un 51%** y apoyar la adaptación al cambio climático. Asimismo, se ha pronunciado sobre **reducir la deforestación en un 50%** y buscar la eliminación de esta práctica para 2030.

Por esta línea, **John Milton Rodríguez** incluyó sus propuestas en materia ambiental dentro del apartado de **desarrollo económico**. En este apartado, propone un **impuesto al carbono** destinado a la reforestación de especies nativas. Adicionalmente, propone aplicar una **compensación ambiental por parte de las industrias extractivas**, para todos los proyectos que contribuyan al descenso de gases de efecto invernadero.

Estos dos últimos candidatos coinciden en su propuesta de restaurar hectáreas de bosque. Por una parte, **Sergio Fajardo estima la restauración de 1 millón de hectáreas** como respuesta a la crisis climática y también como actividad **generadora de empleo**. Por otra parte, **John Milton Rodríguez** le apuesta a la recuperación de 100.000 hectáreas de bosque.

El candidato **Enrique Gómez** no tiene propuestas formales de política ambiental dentro de su programa de gobierno. Sin embargo, ha mencionado que para poder hacer la transición a energías limpias resulta necesario mantener actividades económicas, como el fracking, que permitan la sostenibilidad de esa transición.

Rodolfo Hernández propone implementar la economía circular y desarrollar planes y estrategias de descontaminación atmosférica para asumir los retos de la COP 26 y de la agenda de los ODS 2030. Ratificará e implementará los acuerdos internacionales en la materia como el Protocolo de Nagoya – Kuala Lumpur sobre Responsabilidad y el Acuerdo de Escazú.

Así, propone un plan de protección especial de la Amazonía colombiana y las zonas ricas en biodiversidad del país, que hoy están afectadas por la extracción y la deforestación. Brindará una renta básica a quienes trabajen en la protección de los bosques para sustituir la deforestación. Propone convertir la producción nacional de bonos verdes en una cultura, una acción permanente que lidere la Vicepresidencia de la República.

Panorama en política ambiental

Por otra parte, **Gustavo Petro** plantea un modelo de economía circular basado en la producción y el consumo responsables, en el que se maximice la separación en la fuente, la reducción y reutilización de residuos. En su modelo, impulsará el desarrollo y el uso sistemático de materiales biodegradables, prohibiendo los plásticos de un solo uso.

Propone además impulsar un paquete legislativo que detenga la deforestación y que promueva la gobernanza comunitaria y pública de los recursos de uso común. Quiere también limitar una política criminal específica que persiga a los grandes actores ilegales de la deforestación. Asimismo, aplicará el principio de precaución para declarar y delimitar las zonas de riesgos por el cambio climático y la crisis de la biodiversidad como áreas de reserva y protección ambiental. No permitirá la potrerización del territorio, la desecación de humedales y los monocultivos; buscará que las mejores tierras de Colombia se utilicen para la producción de alimentos.

Los candidatos Petro y Fajardo coinciden en temas de fondo sobre la necesidad de reducción del acaparamiento de tierras y ganadería extensiva. No obstante, la propuesta de Sergio Fajardo es la única que hace explícito la implementación del Acuerdo de Paz como marco institucional para lograr este objetivo.

Protección del agua

Desde la propuesta de **Sergio Fajardo**, la protección de las fuentes de agua ocupa un lugar importante. Hace énfasis en la

restauración de páramos, oportunidades para comunidades aledañas, articulación con los sectores productivos y pagos por servicios ambientales a comunidades como guardianas del agua. Promoverá la restauración natural y el impulso a los acueductos comunitarios. Propone incentivos económicos al uso eficiente y recuperación de los ecosistemas acuáticos.

Gustavo Petro considera que la protección del agua es uno de los pilares de su política ambiental. Sus propuestas se centran en la construcción del territorio alrededor de la protección del agua más allá del mercado. Plantea su acceso y uso equitativo en todas las prácticas, incluyendo las nuevas iniciativas de reactivación productiva del campo. Garantizará la función ecológica y cultural de los ríos y propone restablecer la conectividad hídrica con sus ciénegas o humedales, bajo un proceso de descontaminación y defensa de la biodiversidad.

Rodolfo Hernández actualizará los planes de ordenamiento territorios POT, adecuándolos a la protección del agua e incluyéndoles una política de generación de energías limpias y de desarrollo productivo sustentable.



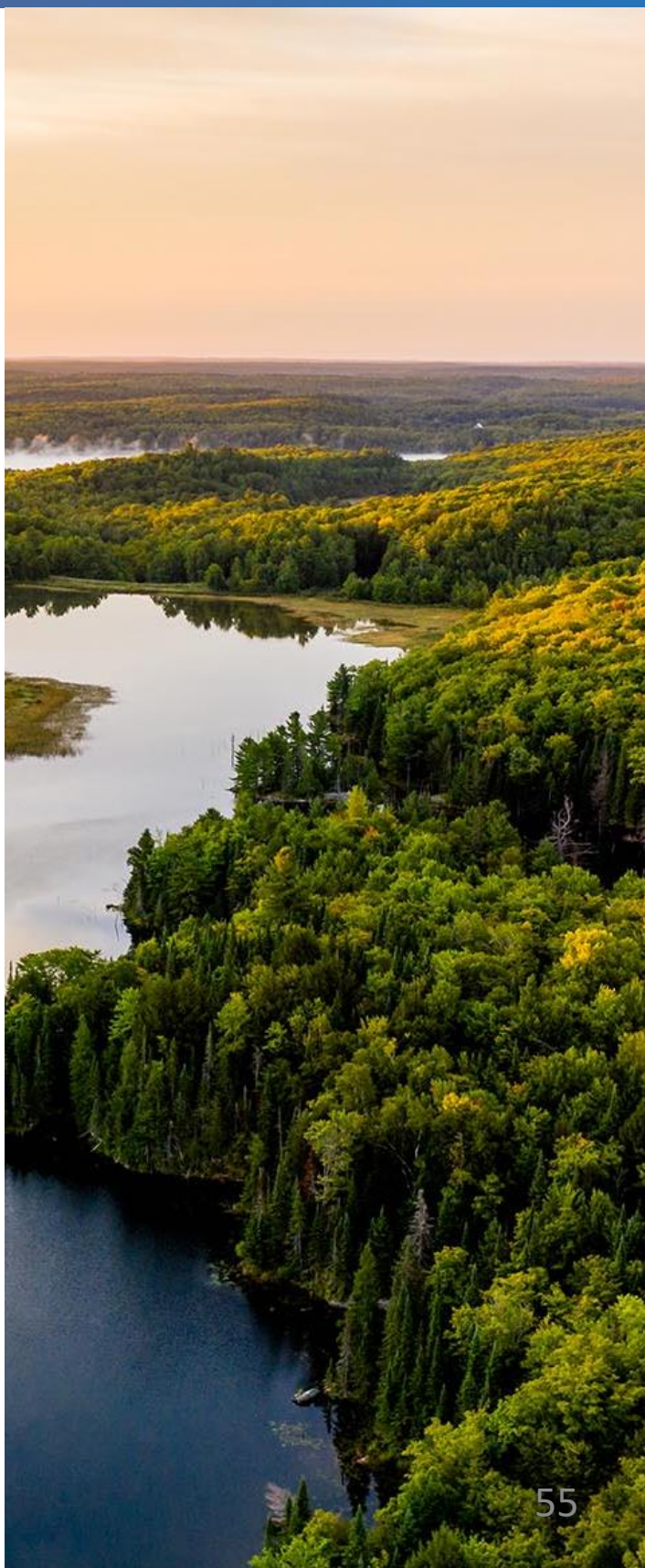
Panorama en política ambiental

Combatir la corrupción e ilegalidad en las instituciones

Tanto **Sergio Fajardo**, **Jhon Milton Rodríguez** como **Enrique Gómez** han denunciado que la corrupción permea instituciones públicas como las **Corporaciones Autónomas Regionales (CAR)** y permite el **acaparamiento de tierras para la ganadería extensiva**. Los candidatos Gómez y Rodríguez proponen concursos públicos que permitan posicionar personas idóneas en cargos dentro de las CAR y Fajardo propone perseguir la ilegalidad que ha permitido acaparar baldíos ilegalmente.

Federico **Gutiérrez** propone la reestructuración del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como la modernización de los mecanismos de articulación y seguimiento de las CAR. Asimismo, buscará avanzar en la transformación digital aplicada a profundizar el conocimiento ambiental de los territorios.

Asimismo, **Rodolfo Hernández** propone ajustar la normatividad ambiental y la tipificación en el Código Penal de los delitos ecológicos, fortaleciendo el modelo institucional y las autoridades ambientales para que puedan prevenir los estragos de la minería y la deforestación.



EN BREVE

1

En relación con las propuestas sobre movilidad y transporte, se identifica que los candidatos tienen un especial interés en desarrollar estrategias que le permitan al país avanzar en el desarrollo de otro tipo de infraestructura como la férrea y fluvial, buscando ofrecer otros medios de transporte que permita mejorar los procesos logísticos, aumentar la competitividad y jalonar los índices de productividad del país. Adicionalmente, los candidatos plantean la necesidad de mejorar la infraestructura vial del país, a través de la finalización de las vías 4G, el mejoramiento de la red existente y la ejecución estratégica de proyectos de 5G.

2

El sector de hidrocarburos y energía atraviesa un periodo de profundas transformaciones encaminadas hacia la transición energética. En este sentido, todos los candidatos coinciden en la necesidad de encaminar la industria hacia prácticas más sostenibles en beneficio del país. Es importante mencionar que la implementación de las propuestas para este sector tendrá como reto mantener un equilibrio entre el desempeño de la industria, el cubrimiento de la demanda de combustible y energía; y la transición que se quiere lograr.

3

Todos los candidatos concuerdan con la necesidad de proteger el medio ambiente, pero pocos son los planes con acciones concretas. Gustavo Petro es quien tiene una visión más radical sobre la necesidad de acelerar una transición energética justa, bajo el acceso público a la tierra y al agua, y el cambio de modelo económico. Ninguno de los candidatos se opone al cumplimiento de las obligaciones internacionales en materia ambiental y algunos consideran pertinente la monetización, a través de bonos internacionales, de los esfuerzos para revertir el calentamiento global desde Colombia. Los principales problemas abordados son la deforestación, la escasez del agua, la emisión de gases invernadero, y de manera menos profunda, los conflictos socioambientales.

Sobre Edelman Global Advisory

Edelman Global Advisory es una empresa lanzada por Edelman, la mayor consultora global de relaciones públicas del mundo. EGA ofrece servicios de asesoramiento empresarial y gubernamental a medida para las empresas e instituciones que buscan navegar por el cambiante panorama geopolítico y económico actual.

Formamos parte de la principal empresa de comunicación independiente y familiar a nivel mundial, con más de 5.500 empleados en todo el mundo.

Somos multidisciplinarios, globales, con un alcance incomparable. Tenemos más de 13 años de experiencia en el mercado colombiano, lo que nos hace tener un profundo conocimiento de las audiencias locales y del contexto del país.

Equipo EGA

Daniel Quiroga Plazas

daniel.quiroga@edelman.com

Juan Camilo Davila

juan.davila@edelman.com

Daniel Santa

Daniel.santa@edelman.com

Ana María Aranguren

ana.aranguren@edelman.com

Hanna Escobar

hanna.escobar@edelman.com

María Paz Martínez

maria.martinez@edelman.com

Diana Sedano

diana.sedano@edelman.com

Carolina Deaza

Carolina.deaza@edelman.com

Lorena García

lorena.garcia@edelman.com

Nicolás Cediél

Nicolas.cediél@edelman.com

Ana María Ramírez

ana.ramirez@edelman.com

Ariana Hormizda

Ariana.hormizda@edelman.com

Luis Felipe Cepeda

Luis.Cepeda@edelman.com